

关于太仓市 2025 年预算执行情况 与 2026 年预算草案的报告

——2026 年 1 月 18 日在太仓市第十七届
人民代表大会第六次会议上

市财政局局长 周淑亚

各位代表：

受市人民政府委托，我向本次大会报告太仓市 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。市财政部门在市委、市政府的正确领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，锚定高质量发展首要任务，推进财政科学管理、谋划改革创新举措，资源配置、政策供给向构建新发展格局聚焦用力，支持我市经济社会持续健康发展。

（一）一般公共预算执行情况

全市一般公共预算收入 193.61 亿元，同比增加 1.92 亿元，增长 1.0%，税收占比 80.5%，加上一般债务转贷收入、返还性收入和转移支付收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、上年结余收入，收入总计 253.41 亿元；全市一般公共预算支出 184.83 亿元，同比增加 6.61 亿元，增长 3.7%，加上一般债务还本支出、上解上级支出、补充预算稳定调节基金，支出总计 247.31 亿元；收支相抵，结转下年使用 6.10 亿元。

市级一般公共预算收入 15.38 亿元，加上一般债务转贷收入、返还性收入和转移支付收入、下级上解收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、上年结余收入，收入总计 190.14 亿元；市级一般公共预算支出 111.92 亿元（含对区镇专项转移支付支出 9.41 亿元），加上一般债务还本支出、一般性转移支付支出、上解上级支出、补充预算稳定调节基金，支出总计 184.09 亿元；收支相抵，结转下年使用 6.05 亿元。

（二）政府性基金预算执行情况

全市政府性基金预算收入 81.64 亿元，同比减少 37.86 亿元，下降 31.7%，加上专项债务转贷收入、转移支付收入、调入资金、上年结余收入，收入总计 177.41 亿元；全市政府性基金预算支出 120.80 亿元，同比减少 54.22 亿元，下降 31.0%，加上债务还本支出、上解上级支出、调出资金，支出总计 174.64 亿元；收支相抵，结转下年使用 2.77 亿元。

全市政府性基金预算收入 80.00 亿元，同比减少 37.48 亿元，

下降 31.9%，加上专项债务转贷收入、转移支付收入、调入资金、上年结余收入，收入总计 169.88 亿元；市级政府性基金预算支出 76.69 亿元（含对区镇专项转移支付支出 12.69 亿元），加上专项债务还本支出、转移支付支出、上解上级支出、调出资金，支出总计 167.12 亿元；收支相抵，结转下年使用 2.76 亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况

市级国有资本经营预算收入总计 1.45 亿元；市级国有资本经营预算支出 0.87 亿元，加上调出资金，支出总计 1.45 亿元；收支相抵，保持平衡。

（四）社会保险基金预算执行情况

全市社会保险基金预算收入 14.64 亿元；全市社会保险基金预算支出 13.33 亿元；收支相抵，结余 1.31 亿元。

（五）市政府派出机构预算执行情况

1. 太仓港经济技术开发区（港区本级）

一般公共预算收入 25.90 亿元，其中税收收入 22.75 亿元，加上转移支付收入，收入总计 26.80 亿元；一般公共预算支出 9.46 亿元，加上上解上级支出，支出总计 26.80 亿元；收支相抵，保持平衡。

政府性基金预算收入 0.20 亿元，加上转移支付收入，收入总计 12.28 亿元；政府性基金预算支出 3.96 亿元，加上债务还本支出，支出总计 12.28 亿元；收支相抵，保持平衡。

2. 太仓高新区

一般公共预算收入 85.48 亿元，其中税收收入 79.01 亿元，加上转移支付收入、调入资金，收入总计 91.30 亿元；一般公共预算支出 35.34 亿元，加上上解上级支出，支出总计 91.30 亿元；收支相抵，保持平衡。

政府性基金预算收入 1.00 亿元，加上转移支付收入、调入资金，收入总计 35.69 亿元；政府性基金预算支出 29.60 亿元，加上债务还本支出，支出总计 35.69 亿元；收支相抵，保持平衡。

（六）地方政府债务情况

经省政府同意，省财政厅核定我市 2024 年地方政府一般债务限额 100.05 亿元，专项债务限额 207.17 亿元。2025 年新增一般债务限额 8.04 亿元，收回一般债务限额 0.71 亿元；新增专项债务限额 63.93 亿元，收回专项债务限额 1.62 亿元。

综上，截至 2025 年末，我市地方政府债务限额 376.86 亿元，其中一般债务限额 107.38 亿元，专项债务限额 269.48 亿元。我市地方政府债务余额 372.31 亿元，其中一般债务余额 105.25 亿元，专项债务余额 267.06 亿元，均在核定限额之内。

上述财政收支数字均为预计数，待财政决算编制完成后，执行情况还会有些变动，届时再报请市人大常委会审查批准。

二、2025 年财政预算主要工作

（一）全力以赴抓收支、保平衡，财政运行平稳有序。一是立足当前、着眼长远，精准生财。积极发挥税收协同共治作

用，密切跟踪宏观经济走势与重点行业、重点税源动态，健全“月初计划、实时掌握、月末反映”的闭环管理机制。正确处理“减”与“收”的关系，统筹做好组织收入与增值税留抵退税等减税降费工作。完成票据全面电子化改革，健全涉企收费目录清单。

二是兼收并蓄、握指成拳，多元聚财。发挥集市级部门、国企、区镇等为一体的全市新增专项债券申报工作专班机制作用，高位推动专项债券谋划储备。修订《关于预算单位代收代付账户的管理办法》，常态化组织市级部门账户资金自查清理。开展全市行政事业性国有资产清查，推进闲置资产盘活处置。

三是优化结构、强化约束，高效用财。立足《市级刚性支出正面清单》，梳理形成《2026年太仓市财政支出项目分类分级保障清单》，建立“五级梯度”保障体系，优先保障基本民生、政府履职、社会运转刚性需要，支持重点领域发展与重大项目建设，大力压减非必要、低效无效支出。硬化预算执行约束，做好财力、库款与支出的统筹衔接，确保全年收支平衡。

（二）聚焦大局惠民生、促发展，资源配置精准有效。

一是擦亮民生事业的“幸福底色”。支持开展就业“春风行动”，延续实施阶段性降低社保费率、普惠性稳岗返还等政策，保障城乡居民基础养老金等各类社保待遇稳步提升。助力娄江新城医院按期开业，落实育儿补贴、学前一年儿童保教费减免等新政策，推进养老机构建设、居家养老服务提升与适老化改造。

二是发挥政府投资的“乘数效应”。支持市实验中学扩建东校区、

娄江新城高中新建、市一院急诊科技大楼等一批重大民生基础设施建成落地，稳步推进 604 省道沙溪段、港城中专二期等项目。科学评估项目优先级次，修订《太仓市市级政府投资项目竣工财务决算审核批复操作规程》，深化全生命周期管理平台运用。三是**激发供需循环的“一池活水”**。支持外贸企业拓市场、稳订单、降成本，落实好国家重点领域大规模设备更新政策和汽车、家电等领域消费品以旧换新政策。制定《太仓市加快发展新质生产力促进产业升级专项资金管理办法》，强化资金保障，做好积分兑现，打通直达快享“最后一公里”，牵头政策修订、流程优化和绩效评价等惠企资金全流程动态管理。

（三）锐意进取建机制、促改革，财政管理科学有方。一是**蹄疾步稳深化零基预算改革**。制定《太仓市级深化零基预算改革三年行动方案（2025-2027 年）》，试点开展全过程零基预算评审，优化车辆运行维护等支出标准，推动培训、宣传、法律咨询服务等项目经费由专业部门归口管理。依托全成本绩效分析，公交运营、城区闸站管理等公共事项实现了业务开展与资金投入的双重优化。二是**系统打造财金联动政策矩阵**。推动建立财政、发改、金融监管、行业主管部门协同会商机制，增强政策取向一致性。优化“娄城小微贷”“娄城优企贷”等产品，修订《太仓市普惠金融发展风险补偿基金管理办法》，全年支持合作银行投放优惠贷款 763 笔 23.72 亿元。服务支撑我市政府性融资担保（再担保）机构连续三年荣获全省绩效评价第一等次。

三是持续激发国资国企发展动能。全面完成国企改革深化提升行动，完善现代企业制度，开展国企“减级增效”专项整治行动，两户产业类子平台分别新获 AA+和 AA 信用评级。出台《关于加强镇（区）国有企业投融资管理的意见》，参与制定《太仓市关于加强国有企业重大廉政风险防范的若干措施》。

（四）常抓不懈严监管、筑屏障，风险防范扎实有力。一是**守土尽责兜牢“三保”底线。**坚持“三保”优先原则，深化“三保”预算编制精细度，建立全市“三保”预算审核机制，实施“三保”执行进度、库款保障水平等重点指标“日监测、周提醒、月通报”，构建全链条、精准化的“三保”工作体系。强化对区镇“三保”工作的督促与指导，做好风险研判，确保全市“三保”不出任何问题。二是**强化地方政府债务管理。**系统化推进地方政府化债工作，落实落细债务置换政策，优化期限结构、降低债务成本，有序推进融资平台退出，实现市场化转型。加强全口径债务统计监测，落实“631”机制严防到期债务偿还风险。加强专项债券资金监管，确保资金“借”得科学、“用”得及时、“管”得严格、“还”得稳妥。三是**提升财会监督检查效能。**全力实施民生领域外包服务突出问题、乡镇财政资金监管等专项整治行动，研究制定《太仓市购买第三方服务专项整治三年行动（2025-2027 年）实施方案》。建立太仓市财会监督统筹协调机制，聚焦社会组织、校园食品安全和膳食经费、代理记账行业开展跨部门联合检查。

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，当前财政工作中还

存在一些问题与挑战，主要是：愈发突显的收支平衡矛盾一定程度上制约了实施积极财政政策的力度，在抓实收入组织、提高收入质量上要更下功夫；零基预算改革初见成效，但财政预算安排的科学性、资金使用的有效性仍待提升，全面加强财政科学管理任重道远。针对这些情况，我们将高度重视，认真研究，切实加以推进解决。

三、2026 年预算草案

（一）一般公共预算

全市一般公共预算收入预计为 195.50 亿元，增长 1%左右，加上返还性收入和一般性转移支付收入、调入资金、动用预算稳定调节基金，收入总计 212.78 亿元；全市一般公共预算拟安排支出 172.52 亿元，加上一般债务还本支出、上解上级支出，支出总计 212.78 亿元；收支相抵，保持平衡。

市级一般公共预算收入预计为 18.00 亿元，加上返还性收入和一般性转移支付收入、下级上解收入、调入资金、动用预算稳定调节基金，收入总计 144.50 亿元；市级一般公共预算拟安排支出 94.24 亿元（含对区镇专项转移支付支出 6.49 亿元），加上一般债务还本支出、一般性转移支付支出、上解上级支出，支出总计 144.50 亿元；收支相抵，保持平衡。

（二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预计为 88.29 亿元；全市政府性基金预算拟安排支出 85.98 亿元，加上专项债务还本支出，支出总

计 88.29 亿元；收支相抵，保持平衡。

市级政府性基金预算收入预计为 86.80 亿元；市级政府性基金预算拟安排支出 27.19 亿元(含对区镇专项转移支付支出 1.69 亿元)，加上专项债务还本支出、转移支付支出，支出总计 86.80 亿元；收支相抵，保持平衡。

(三) 社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预计为 13.59 亿元；全市社会保险基金预算拟安排支出 13.38 亿元；收支相抵，结余 0.21 亿元。

(四) 市政府派出机构预算

1. 太仓港经济技术开发区（港区本级）

一般公共预算收入预计为 26.16 亿元，加上转移支付收入、调入资金，收入总计 28.86 亿元；一般公共预算拟安排支出 8.30 亿元，加上上解上级支出，支出总计 28.86 亿元；收支相抵，保持平衡。

政府性基金预算收入预计为 0.10 亿元，加上土地出让分成收入，收入总计 1.52 亿元；政府性基金预算拟安排支出 1.52 亿元；收支相抵，保持平衡。

2. 太仓高新区

一般公共预算收入预计为 85.50 亿元，加上转移支付收入，收入总计 87.00 亿元；一般公共预算拟安排支出 30.62 亿元，加上上解上级支出，支出总计 87.00 亿元；收支相抵，保持平衡。

政府性基金预算收入预计为 1.00 亿元，加上土地出让分成

收入，收入总计 36.10 亿元；政府性基金预算拟安排支出 36.10 亿元；收支相抵，保持平衡。

以上数据详见附表。

四、努力完成 2026 年预算收支和财政管理改革任务

（一）统筹收支“一盘棋”，推动财政运行更可持续。一是**全力抓好财政收入组织工作**。加强跨部门对接协作，围绕年度收入目标，稳固存量税基、涵养潜在税源，强化分析研判，增强收入组织的预见性与主动性。全力做大财力“蛋糕”，找准政策导向与我市实际结合点，谋深谋实一批打基础、利长远、增后劲的好项目，加大各类资金争取力度。二是**系统加强财政支出执行管理**。坚持“有保有压、讲求绩效”原则，优化财政支出结构，集中财力保障重大战略部署、重点民生工程和关键领域发展。把牢财政支出关口，提升预算调整、追加的严肃性、规范性，靠前发力，合理加快资金下达拨付，加大闲置指标清收力度，推动尽快形成实际支出和实物工作量。三是**深刻落实习惯过紧日子要求**。贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》，严控“三公”经费支出，督促节俭规范开展会议、培训、宣传等活动。推动集中采购扩面提质，落实好《太仓市级信息化项目管理办法》，实现信息化集约建设和高效运维，持续挖掘、盘活存量资金资产，打通国有资产调剂共享路径。

（二）做优配置“加减法”，推动政策支持更具质效。一是**坚持投资于物和投资于人紧密结合**。促进高质量充分就业，聚

焦生育教育、医疗卫生、乡村振兴等民生关切精准施策、持续发力。统筹提振消费和扩大投资，用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增债券等资金，精准实施“两新”政策，扎实推进“两重”项目建设，推动“产城人”融合发展。二是**发挥存量政策和增量政策集成效应**。以绩效为导向，依托清单式项目管理机制，协同部门清理过期政策、压降低效项目，做好实施效果显著、符合发展需求的存量政策的延续性保障。严格增量政策项目事前评估，加强存量与增量政策衔接整合，增强政策支持的针对性、协同性、前瞻性。三是**加强财政政策与其他政策协调配合**。坚持系统思维，对接发展规划与重大战略，紧扣全国统一大市场建设与我市产业发展方向，优化惠企集成政策，推进创新链产业链资金链人才链深度融合。健全财政金融政策服务支撑体系，做优“贷、担、保、投”协同，扩大贷款贴息和保费补贴范围，开展“先投后股”探索，助力发展县域经济。

（三）淬炼管理“绣花功”，推动治理效能更好发挥。一是**攻坚克难，持续健全现代预算制度**。全面深化零基预算改革，深入总结全过程零基预算评审实践经验，形成更高质量的预算申报与审核标准化机制。推动项目扎口管理模式扩围增效，构建全流程协同管控机制，建立绿化养护等更多领域支出标准，推广运用全成本绩效方法，以提升绩效管理工作质量为突破口，切实提高财政资金分配与使用效益。二是**靶向发力，提升专业领域管理精度**。深化资产管理与预算管理结合，强化“1+7+N”

全链条管理制度，实行新增通用办公设备和家具配置的数量、价格双管控。强化区镇政府投资计划的管理与统筹，加强竣工财务决算等关键环节评审能力，更好发挥“优决策、降成本、提效益”的作用。三是**放管结合，加强国企监管指导力度**。推进国有企业合规管理体系建设与有效性评估，健全镇（区）国资监管制度，加快人才队伍建设。聚焦投资项目全周期监管，强化决策指导与投后跟踪，开展重大项目绩效评价。锚定功能定位，加快推进国有企业市场化转型，提升对“四篇文章”的支撑作用。

（四）织密安全“防护网”，推动发展根基更为稳固。一是**主动应对财政运行风险**。将“三保”作为长期重要任务，提升“三保”预算编审质效，加大执行监控与资金调度力度。做好风险防范延伸细化，优化项目分类分级保障机制，平衡好有限财力与刚性支出增长需求，探索重点政府投资项目财政可承受能力评估，推进中期预算编制，提升预算安排与战略规划、经济形势的匹配度。二是**从严管控政府债务风险**。坚持“开前门”和“堵后门”并举，加强专项债券项目资金平衡方案、绩效方案的编报指导，实现资金专户管理，开展资金使用专项审计。完善全口径地方债务监测监管体系，牢牢守住不新增隐债这根底线红线，科学谋划债务置换方案，有力有序有效推动融资平台出清，完善政府债务管理长效机制。三是**切实防范财经纪律风险**。深化惠民惠农财政补贴资金“一卡通”平台运用，加强中央转移支付

资金信息化监控预警，守护资金安全、规范、高效使用。落实开展政府采购货物和服务招标项目突出问题整治，紧盯管理细节、薄弱环节，深化财会监督横向协同、纵向联动，让财经纪律“长牙带电”。

各位代表，“奋楫争先启新程，乘势而上谋新篇”。2026年，我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，聚焦“提速扩量、提质增效”两个导向，实施好更加积极的财政政策，坚定信心、顶压前行，推动各项事业再攀高峰，为“十五五”开好局、起好步，全力打造中国式现代化太仓样本提供更加坚实的财政保障！