

# 太仓市人民政府 常务会议纪要

第 1 号

太仓市人民政府办公室

2023 年 1 月 4 日

---

2022 年 12 月 27 日上午，胡卫江市长主持召开市政府第 18 次常务会议，主要是审议《太仓市国土空间总体规划(2021-2035)》《太仓市义务教育阶段新市民子女积分入学实施细则（试行）》《全市农贸市场改造提升三年行动方案》《太仓市社会保障卡居民服务“一卡通”应用实施方案》《太仓市城乡居民基本养老保险实施细则》《太仓市住宅区物业管理工作实施意见》《关于高质量发展新型农村集体经济 促进农民共同富裕的实施意见》《政府工作报告》，听取关于成立农贸市场综合管理委员会、2022 年度全市禁毒工作的情况汇报，听取《关于太仓市 2022 年预算执行情况与 2023 年预算草案的报告》，书面审议《关于太仓市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，纪要如下：

## 一、审议《太仓市国土空间总体规划（2021-2035）》

会议听取并审议了市资源规划局关于《太仓市国土空间总体规划（2021-2035）》起草情况的汇报。会议原则同意该《规划》，会后由市资源规划局根据会议讨论意见修改完善，以市政府名义印发。

会议强调，（一）要根据党中央、国务院和省委、省政府决策部署，高起点布局，高水平规划，坚持以空间规划为基础、用途管制为手段，保护优质耕地和生态空间，促进城镇空间内涵式发展。（二）要用系统思维和长远眼光科学确定城市定位、功能目标和城市空间布局，用好“三区三线”划定成果，切实抓好耕地保护，坚持生态思维，严格遵循规划的刚性原则，正确处理生态安全、粮食安全和经济发展的关系。（三）要坚持以人为本，将城市安全、宜居宜业等暖心指数放在突出位置，借鉴国内外先进城市，高水平构建城市生活圈，有效补齐民生短板，加快农民城市化进程，让城乡居民共享高质量发展成果。

## 二、审议《太仓市义务教育阶段新市民子女积分入学实施细则（试行）》

会议听取并审议了市教育局关于《太仓市义务教育阶段新市民子女积分入学实施细则（试行）》起草情况的汇报。会议原则同意该《细则》，会后由市教育局根据会议讨论意见修改完善，以太仓市流动人口积分管理工作领导小组办公室名义印发。

会议强调，（一）市教育局、新市民服务中心要做好政策落地前期准备，会同各板块摸清学位需求底数，确定学位调剂方案，

做好各类问题应对预案；在实施过程中，要加强统筹协调，严谨规范操作，确保新市民积分入学工作平稳有序推进。（二）市教育局和新市民服务中心要按照《细则》的各时间节点，通过网站、微信公众号、报纸等多种渠道做好相关信息公示，让新市民能从多种途径了解积分入学相关信息，确保积分申请“全透明”。（三）要加强窗口工作人员业务培训，确保工作人员熟悉新市民积分入学最新业务政策，做到一次性告知，更高效地服务新市民，提升积分入学满意度。

### **三、审议《全市农贸市场改造提升三年行动方案》**

会议听取并审议了市市场监管局关于《全市农贸市场改造提升三年行动方案》起草情况的汇报。会议原则同意该《方案》，会后由市市场监管局根据会议讨论意见修改完善，以市政府办公室名义印发。

会议强调，（一）农贸市场改造提升是落实文明典范城市创建的重要举措，也是惠及千家万户的最直接、最迫切的一项民生实事，应充分认识这项工作的重要性和必要性。（二）各地各部门要对可能出现的困难提前做好应对预案和保障措施，进一步明确责任分工，协同配合推进，不折不扣完成改造提升各项工作。（三）要全面落实好安全生产各项要求，加强对承建施工单位管理，确保生产经营安全、建筑施工安全。要加强常态长效管理，以农贸市场的整洁便利换群众的舒心满意。

### **四、听取关于成立农贸市场综合管理委员会的工作情况汇报**

会议听取并讨论了市市场监管局关于成立农贸市场综合管

理委员会工作情况的汇报。会议原则同意该汇报，会后由市市场监管局根据会议讨论意见对农贸市场综合管理委员会成立文件作进一步修改完善，以市政府办公室名义发文。

会议强调，（一）要充分发挥农贸市场综合管理委员会统领作用，委员会各成员单位要按照职责分工、协同配合、高效履职，全力促进农贸市场管理水平不断提升。（二）要合理优化农贸市场布局，重点加强生活服务设施、卫生保洁等配套基础设施的建设。完善农贸市场区域划分，引入食品检测等智慧设施设备，严格执行卫生、防疫、食品追溯等标准，让商户经营安心，群众购物放心。（三）要健全农贸市场长效管理机制，集中攻坚农贸市场内外部环境卫生整治，从根本上解决脏乱差、占道经营等问题，保持市场秩序。

## **五、审议《太仓市社会保障卡居民服务“一卡通”应用实施方案》**

会议听取并审议了市人社局关于《太仓市社会保障卡居民服务“一卡通”应用实施方案》起草情况的汇报。会议指出，推行太仓市社会保障卡居民服务“一卡通”是我市贯彻落实数字政府建设的具体体现，是落实“放管服”和“最多跑一次”改革的实际举措，也是一项便民利民、务实惠民的民生工程。

会议原则同意该《实施方案》，会后由市人社局根据会议讨论意见修改完善，以市政府办公室名义印发并抓紧推进。

会议强调，（一）各部门要凝聚合力，按照工作分工和任务计划，推动和建立居民服务“一卡通”管理服务模式。（二）按照苏州工作部署，在2023年年底前要基本建立应用工作机制，实

现社会保障卡在长三角居民服务领域“一卡多用、跨省通用”。要按照“整合资源、一卡通用”的原则，创新我市以社保卡为载体的居民服务“一卡通”公共服务和管理应用。（三）要以方便群众办事生活作为工作的出发点、落脚点，提升惠民、利民、便民实效，按照集约共建的原则，有序整合部门和行业资源，避免重复建设，逐步打造共建共治共享的社会治理新格局。

## **六、审议《太仓市城乡居民基本养老保险实施细则》**

会议听取并审议了市人社局关于《太仓市城乡居民基本养老保险实施细则》起草情况的汇报。会议原则同意该《实施细则》，会后由市人社局根据会议讨论意见修改完善，以市政府名义印发。

会议强调，（一）深入做好城乡居民养老保险工作，是统筹城乡发展、保障群众利益、维护社会和谐的重大举措。各地各部门要高度重视，共同做好我市新时期的城乡居民养老保险工作。

（二）各部门要加强统筹协调，严格按照养老保险省级统筹要求和苏州的工作部署完成政策调整，确保落实到位。要加大政策宣传力度，强化业务培训，提高服务能力，切实做到“宣传到位、政策到位、经办到位、服务到位、参保到位、补贴到位”。

## **七、审议《太仓市住宅区物业管理工作实施意见》**

会议听取并审议了市城管局关于《太仓市住宅区物业管理工作实施意见》起草情况的汇报。会议原则同意该《实施意见》，会后由市城管根据会议讨论意见作进一步细化完善，按程序以市政府规范性文件形式印发实施。

会议强调，（一）物业管理服务是市民安居乐业的重要民生，

各地各部门应充分认识加强物业管理工作的重要意义，把加强物业管理作为营造发展环境、维护社会和谐稳定的重要工作来抓。（二）要扎实推行物业管理企业信用、服务管理考评，并制定“红黑榜”。对条件较差、情况复杂且未达到成立业委会条件的老旧小区、安置小区，要结合实际引导居民主动参与到小区事务中来，组织小区设立业主委员会或落实物业服务企业进驻。

（三）探索引入第三方评估和评价机制，保障物业服务质价相符。用好物业管理联席会议机制，重点协调解决物业管理难点热点问题。加强对住宅小区内物业管理活动的信息化监管，运用苏州市智慧物业管理服务平台，确保项目信息的公开透明。

## 八、听取 2022 年度全市禁毒工作情况汇报

会议听取并讨论了市公安局关于 2022 年度全市禁毒工作情况的汇报。会议原则同意我市禁毒工作下一步计划安排。

会议强调，（一）要充分认识做好新时代禁毒工作的重要性和紧迫性，坚决落实习近平总书记关于禁毒工作的重要指示精神，进一步强化责任担当。（二）要以改革思维、创新理念、务实举措，加强吸毒人员服务管理，加大易制毒化学品管控力度，着力化解涉毒风险，全力整治突出问题，巩固提升全市毒品问题治理能力和水平。（三）市禁毒委成员单位要各司其职、主动作为，公安机关要发挥主力军作用，同时要广泛动员社会力量，深入开展全民禁毒宣传教育，始终保持对毒品违法犯罪的严打高压态势，形成齐抓共管、协同共治的良好局面。

## 九、审议《关于高质量发展新型农村集体经济 促进农民共同富裕的实施意见》

会议听取并审议了市农业农村局关于《关于高质量发展新型农村集体经济 促进农民共同富裕的实施意见》起草情况的汇报。会议原则同意该《实施意见》，会后由市农业农村局根据会议讨论意见修改完善，以市政府办公室名义印发。

会议强调，（一）发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，既是一项经济工作也是一项民生工作。各地各部门要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，实现农村集体经济和产城融合之间的互促均衡发展。（二）各板块要切实担负起发展村级集体经济的主体责任，认真研究谋划，注重统筹联合，强化责任落实。要配强村领导班子及人才队伍，健全考核奖励和监督机制，推动本区域内村级集体经济均衡发展、持续发展。（三）相关部门要针对制约集体经济发展的各方面因素，研究完善政策体系，在破解难题过程中体现责任担当，增强工作合力，共同助推我市新型农村集体经济高质量发展。

## 十、听取《关于太仓市 2022 年预算执行情况与 2023 年预算草案的报告》

会议听取并讨论了市财政局《关于太仓市 2022 年预算执行情况与 2023 年预算草案的报告》。会议原则该报告，会后由市财政局根据会议讨论意见修改完善，按程序提交市委常委会审议。

会议强调，（一）各地各部门要认清当前形势，落实“过紧日子”要求，坚决贯彻厉行节约各项措施，压减非刚性、非急需

支出，严控支出预算总量。（二）要严格遵循市场规律，财政原则上不安排能市场化运行的项目，政府投资项目原则以专项债为主，确保把钱花在刀刃上、用在紧要处，切实提升资金使用效益。

（三）财政部门要兜牢“三保”底线，将政府债务还本付息支出放在优先位置，在财力保障、预算安排、预算执行中不留硬缺口，同时强化政府性债务管理，防范化解政府债务风险。

### **十一、听取《政府工作报告》起草情况汇报**

会议听取并讨论了市政府办公室关于《政府工作报告》起草情况的汇报。会议指出，起草好《政府工作报告》，向市人代会汇报好工作，是政府的重要政治任务。今年的《报告》，除了总结今年工作和部署明年工作以外，还以党的二十大精神为指引谋划政府工作的总体思路，是一份符合我市实际、具有指导意义的报告。

会议原则同意该汇报，会后由市政府办公室根据会议讨论意见对《报告》作进一步修改完善，按程序提交市委常委会审议。

会议强调，报告起草组要进一步领会好、衔接好上级各类会议精神，严格把关数据统计等环节，规范完善相关名词解释和民生实事项目等附件。在市“两会”期间，要做好人大代表和政协委员对《政府工作报告》的点评及对2023年政府工作意见建议的记录工作，认真梳理汇总，为持续优化政府工作提供参考。

### **十二、书面审议《关于太仓市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告》**

会议书面审议了《关于太仓市2022年国民经济和社会发展

计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。会议原则该报告，会后由市发改委根据会议讨论意见修改完善，按程序提交市委常委会审议。

会议指出，2022 年是极具考验、极不平凡的一年，面对复杂严峻的发展环境和交织叠加的风险挑战，全市上下团结奋斗、拼搏进取，尽最大努力去完成年初确定的各项目标任务，顶住了疫情冲击影响和经济下行压力，成绩来之不易。

会议强调，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。随着疫情防控政策调整优化，新形势和新挑战之中蕴含着新机遇，越是在这种关键时期，越应增强担当作为的“精气神”，要坚持稳中求进工作总基调，围绕 2023 年计划草案，锚定更高目标，充分把握战略机遇，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，在新征程上全面推进中国式现代化太仓新实践。

出席：吴敬宇、郑丙华、王莉萍、倪嘉臻、张展、傅玖、盛海峰。

列席：市政协张培明，市政府办王晨清、倪明德、赵隽春、丁曜、张贤峰、施英杰、孙方金、华浩春，市纪委监委吕品，市委组织部何晓玲，市发改委倪香萍，市教育局李广耀，市科技局郁颖珠，市工信局郁晓蓉，市公安局包顶益，市民政局王娴敏，市司法局张翼，市财政局周淑亚，市人社局严枫，市资源规划局李焱，市住建局陆江，市城管局朱渊，市交运局倪永良，市水务

局毛华乾，市农业农村局宣峰，市商务局刘利民，市文体广旅局严浩，市卫健委周纯，太仓生态环境局沈玉其，市退役军人局蒋建东，市应急管理局徐向明，市审计局陈伟峰，市行政审批局蔡健，市市场监管局方海清，市统计局周静，市医保局杨琴洁，市信访局毛晓波，市综指中心朱俊，市国资运服中心陆瑾，市供销社浦永明，城发集团刘晓军，市税务局郑珂，港区严国强，高新区白斌，科教新城龚宣东，城厢镇顾强，沙溪镇王永伟，浏河镇李益，浮桥镇高峰，璜泾镇姚巍峰，双凤镇陈凯，娄东街道邵旻。

市委宣传部、消防救援大队代表。

太仓市人民政府办公室 整理

2022年12月30日

（此件公开发布）

主送：各镇人民政府，太仓港经济技术开发区、太仓高新区、旅游度假区管委会，科教新城管委会，娄东街道、陆渡街道办事处，市各委办局，各直属单位，健雄学院。

抄送：市委各部委办局，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委、市法院、检察院，市人武部，市各人民团体。