太仓市突发地质灾害应急预案

目 录

1、总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

2、组织指挥体系与职责

2.1应急指挥机构及职责

2.2 办事机构及职责

2.3 成员单位及职责

3、突发地质灾害等级

3.1 特大型突发地质灾害

3.2 大型突发地质灾害

3.3 中型突发地质灾害

3.4 小型突发地质灾害

4、预防和预警

4.1 预防措施

4.2 风险预警

5、应急处置和救援

5.1 灾情报告

5.2 先期处置

5.3 应急响应

5.4 响应终止

5.5 调查评估

6、应急保障

6.1 平台保障

6.2 队伍保障

6.3 资金保障

6.4 物资保障

6.5 技术保障

7、附则

7.1 责任与奖惩

7.2 预案编制与管理

7.3 预案演练

7.4预案解释

7.5预案实施

1、总则

1.1 编制目的

高效有序应对突发地质灾害，提升应急处置和救援工作水平，最大限度地保障人民生命和财产安全，维护社会稳定。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《地质灾害防治条例》《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》《国家突发地质灾害应急预案》《江苏省地质环境保护条例》《江苏省突发事件总体应急预案》《江苏省突发地质灾害应急预案》《苏州市突发事件总体应急预案》《苏州市突发地质灾害应急预案》《太仓市突发事件总体应急预案》等法律法规和有关规定。

1.3 适用范围

本预案适用于太仓市行政区域内因自然因素或人为活动引发的地面塌陷等与地质作用有关的突发地质灾害的应对工作。

1.4 工作原则

（1）以人为本，保障安全。坚持以人民为中心，弘扬生命至上、安全第一的思想，把保障人民生命和财产安全作为应急工作的出发点和落脚点，最大限度地降低突发地质灾害造成的人员伤亡、财产损失和社会影响。

（2）统一领导，部门协同。在各级党委和政府领导下，建立协同机制，充分发挥有关部门和单位作用，做到统一领导指挥，各部门按照各自职责和权限协同联动，形成应急工作合力。

（3）属地管理，分级负责。坚持属地为主、条块结合的应急工作机制，按照突发地质灾害等级分级负责，上下联动，做到及时、快速、准确应对。

2、组织指挥体系与职责

当发生特大型、大型、中型突发地质灾害时，市政府成立市突发地质灾害应急指挥机构。

2.1 应急指挥机构及职责

市突发地质灾害应急指挥机构组成人员如下：

指挥长：市政府分管应急管理工作的副市长或市委、市政府指定的负责同志。必要时，市长担任指挥长，分管副市长担任常务副指挥长。

副指挥长：市政府分管应急管理工作的政府办副主任，市应急局、市资源规划局主要负责人。

成员：市应急局、市委宣传部、市发改委（市粮食和物资储备局）、市教育局、市工信局、市公安局、市民政局、市财政局、市资源规划局、市住建局、市城管局、市交运局、市水务局、市文体广旅局、市卫健委、太仓供电公司、市气象局、武警中队、市消防救援大队等部门和单位负责人。

主要职责：贯彻落实党中央国务院、省委省政府、苏州市委市政府和太仓市委市政府的部署要求，负责组织领导和指挥全市突发地质灾害的应急处置和救援工作，决定启动、变更和结束突发地质灾害应急响应，下达应急救援指令，动员社会力量参与突发地质灾害抢险救灾并组织实施突发地质灾害抢险救灾工作措施，开展灾后处置。督促、指导有关镇（区、街道）以及市有关部门和单位做好突发地质灾害应对工作。

2.2 办事机构及职责

市突发地质灾害应急指挥机构下设办公室，办公室设在市应急局，主任由市应急局主要负责人担任，各成员单位有关处室负责人为联络员。

主要职责：协助组织开展应急处置和救援工作，并督办落实，负责相关信息的上传下达，承担市突发地质灾害应急指挥机构及其办公室文件、文稿的办理和会务工作，完成市突发地质灾害应急指挥机构交办的其他工作。

2.3 成员单位及职责

市应急局：承担应急值守工作，综合研判灾害发展态势并提出应对建议；汇总灾情信息和依法统一发布灾情；组织协调专、兼职应急救援力量开展应急救援工作，按程序提请、衔接人武部协调驻太部队和武警中队等参与应急救援工作；组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，会同有关方面组织协调紧急转移安置受灾群众、因灾毁损房屋恢复重建补助和受灾群众生活救助；组织协调重要应急物资的调拨和紧急配送，管理、分配中央、省级、苏州市级下拨和太仓市级救灾款物并监督使用；组织开展突发地质灾害调查评估工作；参与灾情及其应急救援情况新闻发布工作。

市委宣传部：负责会同市应急局组织指导灾情及其应急救援情况的新闻发布工作；统筹协调应急救援的宣传报道，统一安排新闻媒体采访，做好舆情收集分析和舆论引导管控。

市发改委（市粮食和物资储备局）：负责提出因灾损毁基础设施修复工程及其所需资金的意见和建议；协调安排中央、省级、苏州市级和太仓市级财政投入的重大救灾和应急处置项目，并监督实施。负责按需求做好市级救灾物资的收储、轮换和日常管理；根据市应急局的动用指令按程序组织调出，并做好救灾物资的紧急配送。

市教育局：负责指导受灾害威胁区域，按照市政府部署安排做好学校师生疏散转移；协调因灾损毁校舍修复和教育、教学资源调配，妥善解决灾区学生就学问题。

市工信局：负责组织指导受灾害威胁区域有关工业企业人员疏散转移并开展自救互救；协调相关工业应急物资的紧急生产，协助市应急局、市发改委（市粮食和物资储备局）等部门做好应急物资的采购、调配等工作。负责组织协调抢修因灾损毁的通信设施，尽快恢复灾区通信；做好应急处置和救援过程中公众通信网的应急通信保障组织工作。

市公安局：负责协助灾害发生地政府及其有关部门动员受灾害威胁区域人员疏散转移，情况危急时，依法强制组织避灾疏散；统筹协调有关路段的交通管制和疏导工作，保证应急救援人员、车辆、机械等通行畅通；组织警力做好灾区社会治安秩序维护工作。

市民政局：负责组织指导遇难人员遗体处置工作。

市财政局：负责市级突发地质灾害应急资金保障工作；协助市应急局做好中央、省级、苏州市级下拨资金的分配和管理。

市资源规划局：负责组织指导协调和监督地质灾害调查评价及隐患点普查、详查、排查；指导开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作；承担地质灾害应急救援的技术支撑工作，提供灾害发生地地质背景、地质灾害调查等基础数据，为指挥决策提供依据；组织地质灾害应急专家会商研判灾情及发展趋势，提出应急处置和救援工作技术建议；指导开展灾区及周边地区地质灾害隐患再排查工作，防范次生地质灾害。

市住建局：负责组织指导开展灾区房屋安全应急检查，指导消除危房安全隐患，协助做好危房人员的避险转移；组织协调灾区供气等公共设施的保护和抢修工作，并保障其正常运行。

市交运局：负责组织指导抢修因灾损毁的道路和设施；会同市应急局做好应急救援车辆的通行保障和服务工作。

市水务局：负责组织指导排查水利工程险患和抢修因灾损毁的水利设施，组织协调灾区供水等公共设施的保护和抢修工作，并保障其正常运行；承担灾区相关水情和汛情的监测和通报，做好因突发地质灾害引发的次生洪涝灾害的处置。

市文体广旅局：负责组织指导受灾害威胁区域景区、景点游客疏散转移和险患排查；指导景区、景点对游客进行必要的突发地质灾害风险提示和应急知识教育。负责主管景区内旅游服务设施的保护和排险，组织修复被毁的旅游基础设施和服务设施。当发生灾情造成旅游者伤亡时，积极协同有关部门做好旅游者的善后处置工作。

市卫健委：负责组织指导受灾害威胁区域医疗场所人员疏散转移；统筹协调灾区医疗救治工作，预防和控制疫情的发生和蔓延。

太仓供电公司：负责组织指导抢修因灾损毁的电力设施，尽快恢复灾区生产和生活用电；承担应急处置和救援的电力保障工作。

市气象局：负责监测预报灾区气象条件和天气趋势，为地质灾害体的应急监测和预警预报提供所需的气象资料，协助市资源规划局制作、发布救援现场二次或次生突发地质灾害的气象风险预警信息。

武警中队：负责组织武警部队参加应急处置和救援工作，协同公安部门维护当地秩序，保卫重要目标。

市消防救援大队：负责组织消防救援队伍参加人员搜救、应急排险等应急处置和救援工作。

根据工作需要，可增加部分成员单位，参与突发地质灾害应急处置和救援工作。

3、突发地质灾害等级

突发地质灾害按照人员伤亡、经济损失的大小分为特大型、大型、中型、小型四个等级，分别对应Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ级应急响应。

3.1 特大型突发地质灾害

因灾死亡30人以上，或因灾造成直接经济损失1000万元以上的为特大型突发地质灾害。

3.2 大型突发地质灾害

因灾死亡10人以上、30人以下，或因灾造成直接经济损失500万元以上、1000万元以下的为大型突发地质灾害。

3.3 中型突发地质灾害

因灾死亡3人以上、10人以下，或因灾造成直接经济损失100万元以上、500万元以下的为中型突发地质灾害。

3.4 小型突发地质灾害

因灾死亡3人以下，或因灾造成直接经济损失100万元以下的为小型突发地质灾害。

以上所称的“以上”包含本数，所称的“以下”不包含本数。

4、预防和预警

在突发地质灾害发生前，严格落实各项预防措施，及时准确

发布预警信息，启动相关预警响应。

4.1 预防措施

资源规划部门会同住建、交运、水务等部门，依据地质灾害防治规划，于每年初编制本行政区域的年度地质灾害防治方案，标明辖区内突发地质灾害隐患点的类型、分布以及防灾责任人，说明主要威胁对象和范围，明确重点防范期和区域，提出年度工作目标，制订具体有效的预防措施，报本级政府批准后公布实施。

4.2 风险预警

4.2.1 预警信息发布

资源规划部门会同气象部门，针对可能出现的突发地质灾害进行分析研判，形成预警信息，主要内容包括突发地质灾害可能发生的时间、风险等级以及空间范围等。预警等级由高至低分为一级（红色）、二级（橙色）、三级（黄色）和四级（蓝色），严格按照有关规定审签后发布。

一级（红色）和二级（橙色）预警信息：本级政府主要负责人签发。

三级（黄色）和四级（蓝色）预警信息：本级政府受委托的部门、单位的主要负责人签发。

预警信息通过电话、传真、报刊、手机短信、广播电视以及网络平台等方式公开播发，并通报有关的相邻地区。各镇（区、街道）负责组织落实预警信息在基层的传播工作。资源规划、气象部门要加强对预警信息的动态管理，适时调整预警等级，更新预警信息内容。

4.2.2预警响应

预警信息发布后，各级有关部门和单位自动启动相应的预警响应，立即进入预警状态，按照职责分工做好相关响应工作。

（1）四级（蓝色）预警响应

实行24小时值班，保持通信联络畅通；气象、水务等部门密切关注雨情、水情变化趋势，必要时向有关部门和单位通报；资源规划等部门加大对预警区内突发地质灾害隐患点的再排查和巡查监测力度；应急管理部门组织指导有关部门和单位做好应对突发地质灾害的准备工作，资源规划部门做好突发地质灾害应急救援技术支撑的准备工作。

（2）三级（黄色）预警响应

在四级（蓝色）预警响应的基础上，实行部门和单位负责人带班值班；气象、水务等部门加强对雨情、水情的动态监测和收集，并及时向有关部门和单位通报；资源规划等部门组织对预警区内突发地质灾害隐患点开展24小时巡查监测；应急管理部门会同自然资源和规划、气象等部门联合开展突发地质灾害趋势会商，组织动员专、兼职应急救援队伍做好应急救援准备。

（3）二级（橙色）预警响应

在三级（黄色）预警响应的基础上，气象、水务等部门加密监测和收集雨情、水情，并及时向有关部门和单位通报；必要时，各有关部门和单位按照职责分工组织指导受威胁人员转移避让；资源规划部门组织指导做好突发地质灾害险情处置，并及时向有关部门通报相关情况；应急管理部门组织指导专、兼职应急救援队伍进入待命状态。

（4）一级（红色）预警响应

在二级（橙色）预警响应的基础上，气象、水务等部门实时监测和收集雨情、水情，并及时向有关部门和单位通报；各有关部门和单位按照职责分工组织指导受威胁人员转移避让，防止无关人员进入突发地质灾害危险区域；必要时，应急管理部门会同资源规划部门，组织指导专、兼职应急救援队伍和技术支撑队伍进驻预警区。

4.2.3 预警响应调整和终止

预警响应视气象条件以及实时雨情、水情监测情况随预警信息等级动态调整，可逐步升（降）级。当预警区内发生突发地质灾害时，在预警响应的基础上，根据突发地质灾害等级启动相应应急响应。

超出突发地质灾害预警时限未再发布新的预警信息，预警响应自动终止，并由原预警信息发布单位解除预警信息。

5、应急处置和救援

突发地质灾害应急处置和救援工作遵循属地管理、分级负责

原则，按照灾害等级分别由各级突发地质灾害应急指挥机构统一

领导和指挥，上级突发地质灾害应急指挥机构及其成员单位可视

情给予必要的支持和指导。

5.1 灾情报告

5.1.1 速报

有关镇（区、街道）、村（社区）、单位和个人发现或接报突发地质灾害时，应立即向市应急管理、资源规划部门报告。必要时，可同时越级上报。发生突发地质灾害后，市应急管理、资源规划部门应及时向市政府和苏州市应急局、资源规划局速报有关情况。速报内容主要包括突发地质灾害发生时间、地点、类型、等级、伤亡人数、直接经济损失、可能的引发因素、发展趋势以及先期处置情况等。

国家、省委省政府、苏州市委市政府和太仓市委市政府对突发事件报告另有规定的从其规定执行。

5.1.2 续报和终报

根据突发地质灾害发展变化以及应急处置和救援工作进展，原速报单位要及时做好有关情况的续报和终报工作。

5.2 先期处置

灾害发生地镇（区、街道）、村（社区）及有关责任单位发现或接报突发地质灾害后，应立即派人赶赴现场开展调查，采取划定危险区、设立警示标志、封锁进出道路、设置转移路线等必要的先期处置措施，防止灾情进一步扩大和防范二次或次生灾害。情况紧急时，可先行组织搜救被困或失联人员和疏散撤离受灾害威胁区域人员。

5.3 应急响应

5.3.1 Ⅰ、Ⅱ级应急响应

发生特大型或大型突发地质灾害时，市政府立即启动相应应急预案，成立突发地质灾害应急指挥机构，负责先期应急处置和救援工作，并及时向苏州市政府及苏州市应急局、资源规划局报告有关情况。苏州市突发地质灾害应急指挥机构成立后，在苏州市突发地质灾害应急指挥机构的领导、指挥下，开展应急处置和救援工作。

市突发地质灾害应急指挥机构根据应急工作需要，可设立若干工作组，开展以下应急处置和救援工作：

（1）警戒保卫：公安、武警等部门根据划定的危险区，设置警戒线，负责灾害现场的保护、警戒、治安和秩序维护，保卫重要目标，必要时，对灾区和通往灾区的道路实行交通管制，保障救援队伍、物资运输等出入道路畅通。

（2）救援协调:消防救援部门负责搜救被困和失联人员。应急管理部门根据应急工作需要，按程序提请、衔接人武部组织协调解放军驻太部队、武警、预备役部队和民兵，协助地方参与应急救援工作。

（3）救灾救助：公安、武警等部门协助灾区政府组织受灾害威胁区域人员疏散转移，情况紧急时，可强行组织避灾疏散。应急管理、粮食和物资储备、工信等部门负责调拨和紧急配送应急物资，妥善安置受灾群众。卫生部门负责统筹协调灾区医疗救治工作，预防和控制疫情的发生和蔓延。

（4）设施抢修：城管、住建、供电、通信、水务等部门负责应急排险工作，控制、排除灾情及其次生险情，抢修和维护道路、通信及供水、供电、供气等公共设施。

（5）现场监测：资源规划部门组织指导开展灾害发生地及周边地区地质灾害隐患再排查和会商研判灾情及发展趋势，防范次生地质灾害。气象部门加强灾区气象条件和天气趋势监测预报，及时发布突发地质灾害气象风险预警信息。

5.3.2 Ⅲ级应急响应

发生中型突发地质灾害时，市突发地质灾害应急指挥机构启动Ⅲ级应急响应，组织、协调各方应急力量开展应急监测、应急调查、人员搜救、安置救助、疫情防控、医疗救治、应急排险、道路抢修、设施维护等应急处置和救援工作，并及时向苏州市政府及苏州市应急局、苏州市资源规划局报告有关情况。

市突发地质灾害应急指挥机构根据应急工作需要，可设立若干工作组，开展以下应急处置和救援工作：

（1）警戒保卫：公安、武警等部门根据划定的危险区，设置警戒线，负责灾害现场的保护、警戒、治安和秩序维护，保卫重要目标，必要时，对灾区和通往灾区的道路实行交通管制，保障救援队伍、物资运输等出入道路畅通。

（2）救援协调:消防救援部门负责搜救被困和失联人员。应急管理部门根据应急工作需要，按程序提请、衔接人武部组织协调解放军驻太部队、武警、预备役部队和民兵，协助地方参与应急救援工作。

（3）救灾救助：公安、武警等部门协助灾区政府组织受灾害威胁区域人员疏散转移，情况紧急时，可强行组织避灾疏散。应急管理、粮食和物资储备、工信等部门负责调拨和紧急配送应急物资，妥善安置受灾群众。卫生部门负责统筹协调灾区医疗救治工作，预防和控制疫情的发生和蔓延。

（4）设施抢修：城管、住建、供电、通信、水务等部门负责应急排险工作，控制、排除灾情及其次生险情，抢修和维护道路、通信及供水、供电、供气等公共设施。

（5）现场监测：资源规划部门组织指导开展灾害发生地及周边地区地质灾害隐患再排查和会商研判灾情及发展趋势，防范次生地质灾害。气象部门加强灾区气象条件和天气趋势监测预报，及时发布突发地质灾害气象风险预警信息。

出现超出市突发地质灾害应急指挥机构处置权限或能力范围的情况时，应及时向苏州市突发地质灾害应急指挥机构或苏州市政府派出的工作组请示报告，请求指导和支援。

灾害发生地镇（区、街道）突发地质灾害应急指挥机构及其成员单位，在市突发地质灾害应急指挥机构及其现场指挥机构的领导、指挥下，参与应急处置和救援工作。

5.3.3 Ⅳ级应急响应

发生小型突发地质灾害时，灾害发生地市突发地质灾害应急指挥机构启动Ⅳ级应急响应，组织、协调各方应急力量开展应急监测、应急调查、人员搜救、安置救助、疫情防控、医疗救治、应急排险、道路抢修、设施维护等应急处置和救援工作，并及时向市政府及市应急管理、资源规划等部门报告有关情况。根据应急响应工作需要或灾害发生地市突发地质灾害应急指挥机构请求，市有关部门派出工作组赶赴现场指导应急处置和救援工作。市有关部门按照各自职责采取以下应急响应措施：

1. 适时开展灾区气象条件和天气趋势监测预报，及时发布突发地质灾害气象风险预警信息。
2. 指导灾害发生地及周边地区加强地质灾害隐患再排查和会商研判灾情及发展趋势，及时掌握灾情和应急响应工作情况。

（3）根据应急工作需要或灾害发生地市突发地质灾害应急指挥机构请求，市有关部门派出工作组赶赴现场，指导做好应急处置和救援工作，并根据应急工作需要和管理权限，调度有关应急救援队伍、物资、装备等支援灾区。

5.4 响应终止

应急处置和救援工作完成，经有关专家会商或鉴定突发地质

灾害已消除或得到有效控制，由原启动应急响应的突发地质灾害应急指挥机构终止应急响应。

5.5 调查评估

特大型、大型突发地质灾害，配合省应急管理厅等省有关部门对受灾情况进行调查和核实，评估造成的损失。中型、小型突发地质灾害，分别由市应急管理部门会同有关部门，开展调查评估工作。

6、应急保障

各级突发地质灾害应急指挥机构的成员单位要各负其责，共同做好各项应急保障工作。市应急局会同市有关部门对各项应急保障工作开展督导检查。

6.1 平台保障

应急管理部门会同资源规划、水务、气象等部门建立统一的应急管理信息系统并推进应急管理综合应用平台对接，开发完善各类软件业务系统，不断提高信息化和可视化水平。应急管理综合应用平台应设置指挥大厅、会商室和值班室等固定办公场所，配备互联互通的视频会商系统，确保后方与突发地质灾害现场能够实现远程视频会商。

6.2 队伍保障

各级应急管理部门统筹做好突发地质灾害应急救援队伍建设，建立健全应急协调联动机制。在依靠消防救援队伍、武警部队等救援主力军的同时，充分发挥各成员单位作用，广泛动员社会各界力量，建立各类专、兼职应急救援队伍和自愿者队伍，提高先期处置和快速救援能力。

6.3 资金保障

突发地质灾害应急处置和救援、救灾补助等资金按国家、省、市有关规定执行。发生突发地质灾害时，各级财政部门应会同应急管理部门及时拨付有关资金。

6.4 物资保障

各级应急管理部门提出救灾物资储备需求，组织编制本级救灾物资储备规划、品种目录和标准，会同粮食和物资储备等部门确定年度购置计划，并由粮食和物资储备部门收储、轮换和日常管理救灾物资。发生突发地质灾害时，各级应急管理部门提出动用决策，粮食和物资储备部门根据动用指令按程序组织调出，保证救灾物资的供应。

6.5 技术保障

各地各有关部门要加大对突发地质灾害监测、预报、预警以及应急处置和救援技术研究的支持力度，加强装备建设和技能培训，增强救援人员、志愿者以及社会公众的突发地质灾害应对能力。

7、附则

7.1 责任与奖惩

对在突发地质灾害应急处置和救援工作中贡献突出的单位和个人，按照《地质灾害防治条例》等相关规定给予表彰与奖励。对在突发地质灾害应急处置和救援工作中失职、渎职的人员，依据有关法律、法规追究责任。

7.2 预案编制与管理

市应急局负责本预案的编制，并根据我市经济社会发展情况和突发地质灾害应对工作实际，及时组织修订完善，报市政府批准后实施。各镇（区、街道）可参照本预案，制定完善本行政区域的突发地质灾害应急预案。

7.3 预案演练

各级应急管理部门根据应急预案组织有关部门开展不同规模的应急演练。通过演练，锻炼应急队伍，熟悉应急指挥程序，检验和完善预案。市应急局负责组织协调市级应急演练工作，各镇（区、街道）应急管理部门组织协调本行政区域的应急演练工作。

7.4 预案解释

本预案由市应急局负责解释。

7.5 预案实施

本预案自发布之日起实施。