|  |
| --- |
| 太仓市“十四五”应急体系建设和综合  防灾减灾规划  前言  “十四五”时期 ( 2021~2025 ) 是太仓市加速迈向“现代田园 城、幸福金太仓”美好愿景、全力推进现代化建设的重要时期， 也是太仓市深化应急管理机构改革，构建统一领导、权责一致、 权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反 应灵敏、上下联动的应急管理体制，加快推进应急管理体系和 能力现代化的关键时期。  为全面贯彻落实党中央国务院、江苏省委省政府、苏州市 委市政府和太仓市委市政府关于应急管理工作的总体部署和要 求，着力构建具有太仓特色的现代应急管理体系，系统提升防 灾减灾救灾能力，依据《苏州市“十四五”应急体系建设和综合 防灾减灾规划》和《太仓市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《太仓市“十四五”应 急体系建设和综合防灾减灾规划》，明确“十四五”时期太仓市 应急体系建设和防灾减灾救灾工作的指导思想、基本原则、发 展目标、主要任务和重点工程，是太仓市政府全面提升应急体 系建设水平，履行防灾减灾救灾职责的基本依据和行动指南。 |

|  |
| --- |
| 目录  [一、发展基础和面临形势 1](#_bookmark1)  [(一) “十三五”时期发展基础 1](#_bookmark2)  [(二) “十四五”时期面临形势 7](#_bookmark3)  [二、指导思想、基本原则和发展目标 9](#_bookmark4)  [(一) 指导思想 9](#_bookmark5)  [(二) 基本原则 10](#_bookmark6)  [(三) 发展目标 11](#_bookmark7)  [三、主要任务 13](#_bookmark8)  [(一) 深化应急管理体系建设，提高系统作战能力 13](#_bookmark9)  [(二) 健全风险监测预警体系，提高精准治理能力 17](#_bookmark10)  [(三) 加强应急救援队伍建设，提高应急救援能力 20](#_bookmark11)  [(四) 构筑综合应急保障体系，提高城市抗灾能力 22](#_bookmark12)  [(五) 推进应急管理信息化建设，提高科技支撑能力 25](#_bookmark13)  [(六) 强化多元共治体系建设，提高社会协同能力 26](#_bookmark14)  [四、重点工程 29](#_bookmark15)  [(一) 防汛抗旱能力巩固提升工程 29](#_bookmark16)  [(二) 气象灾害监测预警体系建设工程 30](#_bookmark17)  [(三) 危化品应急救援能力提升工程 31](#_bookmark18)  [(四) 应急救灾物资储备库建设工程 31](#_bookmark19)  [(五) 娄江新城管线综合(综合管廊) 建设工程 32](#_bookmark20)  [五、实施保障 32](#_bookmark21)  [(一) 加强组织领导，明确责任分工 33](#_bookmark22) |

|  |
| --- |
| [(二) 推动重点工程，落实财政保障 33](#_bookmark23)  [(三) 重视人才培养，强化技术支持 33](#_bookmark24)  [(四) 统筹实施方案，开展评估考核 34](#_bookmark25) |

|  |
| --- |
| 一、发展基础和面临形势  ( 一 ) “十三五”时期发展基础  “十三五”时期，太仓市各级各部门认真贯彻落实党中央国 务院、江苏省委省政府、苏州市委市政府和太仓市委市政府关 于应急管理的重大决策部署，坚持底线思维、问题导向，全力 推进应急管理各项事业蓬勃发展，不断完善应急体系建设，提 升综合防灾减灾能力，初步形成具有太仓特色的应急管理体系， 为全市开启现代化新征程、加快推进治理体系与治理能力现代 化奠定坚实基础。  **1.**应急管理体系日益健全  应急组织体系基本建立。应急管理机构改革平稳推进，依 托原安监局重新组建应急管理局，整合安全生产、消防管理、 防汛防旱、抗震救灾和地质灾害应急救援等职责，全面负责应 急管理、安全生产和防灾减灾工作，上下贯通、左右联动的应 急组织体系基本形成。根据《太仓市应急管理局职能配置、 内 设机构和人员编制规定》要求，优化机构职能体系， 内设科室 8 个，核定编制56 人，为太仓市应急管理事业发展提供坚强组 织保障。组建 13 个安全生产专业委员会，强化安全生产委员会 组织协调、动员部署、监督检查、督促落实等职责。优化市减 灾委员会成员单位组成，充分发挥市减灾委员会统筹指导和综 合协调作用。  应急工作机制逐步完善。严格落实领导带班机制、应急值  1 |

|  |
| --- |
| 班值守机制、信息报送机制及现场处置协作机制，进一步规范 突发事件应急处置流程，加强灾害事故情报预警预测工作。跨 部门合作不断深化，各部门在数据共享、信息服务与应急响应 等方面的沟通联系不断加强。应急管理局与其他部门的联动工 作机制不断完善，与红十字会防灾减灾救灾联动、与气象局气 象监测预警联动机制等不断健全。建立跨区域应急管理协同机 制，嘉昆太三地应急联动合作交流深入推进。  应急预案体系基本形成。启动新一轮全市应急预案体系建 设，修编并印发太仓市总体应急预案和 23 个专项应急预案，各 镇 ( 区 ) 综合应急预案修编工作稳步推进，基本实现覆盖全市、 镇 ( 区 ) 、村 (社区) 、企事业单位和重大活动等多层级、多 领域的应急预案体系构建。常态化开展预案演练，组织多行业、 多部门、多形式的应急演练，并充分采用桌面推演、空中和地 面相结合的立体救援、实兵实装实地实战应急演练等多种方式， 提升演练效果，提高应急救援队伍能力。  **2.** 防灾减灾救灾能力全面提升  防灾减灾工作有序推进。初步建成气象业务一体化系统平  台，布设自动气象站30个，开展气象预警信息“村村通”工程和 重大突发气象灾害“进村入户”工程，提升气象监测预报预警在 防灾减灾救灾中“第一道防线”作用。布设流动监测台网，实现 省、市、县地震监测数据实时共享。升级改造电站村人口疏散 基地，在中心广场、弇山小学和市民公园新建地震应急避难场  2 |

|  |
| --- |
| 所3处，占地面积26.6万平方米、有效避难面积13万平方米、可 容纳避难人数3.25万人。推进建成“智慧水利”，实现对水情、 土情、水资源的实时在线监控监管。充分发挥“331”机制的作用， 开展火灾防控专项整治行动。实施长江太仓段水下岸坡冲刷应 急抢护工程和港区围滩外江堤应急加固工程，开展老城区、西 城区防洪包围圈建设，实施主城区及港区河道疏浚整治工程和 镇区防洪工程建设，城市防洪体系基本形成。“十三五”期间， 成功创建全国综合减灾示范社区5个，基层综合减灾能力稳步提  升。  网格化治理体系不断优化。坚持“大数据+网格化+铁脚板” 工作模式，推动专业网格与基础网格互动叠加，组建“专职网格 员+专格网格员”的双专队伍，构建形成“行业监管+网格巡查+ 综合执法”的网格化运作流程。划分安全生产专业网格85个，配 备专职安全员( 网格监管员)126人，建立基层专职安全员巡查、 例会、考勤、考核、着装等相关制度7项。将基层灾害信息员与 气象信息员合二为一，建成市、镇 ( 区 ) 、村 (社区) 三级灾 害信息员队伍体系，实现村 (社区) 气象信息员全覆盖，基层 气象灾害防御组织工作体系基本建成。  民生灾害保险制度不断完善。修订《太仓市民生灾害综合 保险实施办法》，进一步扩大自然灾害民生综合保险保障范围， 充分发挥商业保险保障民生的补充作用。积极吸纳社会力量， 引入竞争及保费浮动机制，加大民生灾害保险的宣传力度和广  3 |

|  |
| --- |
| 度，更大程度减轻自然灾害和相关意外事故给市民生命、财产 造成的损失，预防、化解和降低潜在的灾害风险，市民防灾抗 灾能力得到进一步增强。  **3.**应急救援力量不断加强  专业应急救援队伍优化发展。基本建立起以公安、消防、  武警、 民兵预备役为骨干力量， 以防汛防台、医疗救护、消防 灭火、水上搜救等专业队伍为基本力量， 以镇 ( 区 ) 、企事业 单位专兼职人员为辅助力量的应急救援队伍体系，应急救援“一 盘棋”格局基本形成。太仓市各级消防救援力量共有 11 支 233 人，防汛应急专业抢险队伍 32 支632 人，并依托 2 家危化品企 业建立了2 支危化品事故应急救援队伍，全市专业应急救援能 力不断提升。  社会应急救援队伍有序参与。 印发《关于进一步推动社会 应急力量健康发展的实施意见》，鼓励发展安全生产、环境监 察、水上搜救等企业应急救援队伍近 40 支，加强与市蓝天救援 队、市蓝盾急救队、市红十字会等社会组织在应急联动、应急 救援等方面的合作交流。市应急管理局与市红十字会建立防灾 减灾救灾联动工作机制，明确双方在信息共享、指挥调度、资 源协同、应急演练和培训等方面的战略合作。组建成立太仓市 首个红十字救援队，承担水上救援、现场应急救护、小型活动 保障、生命安全科普等任务。  4 |

|  |
| --- |
| **4.**应急保障能力稳步提升  应急物资保障体系逐步健全。市应急管理局、市发展和改革 委员会、市民政局等涉灾部门完成应急物资收储、轮换和日常 管理职责划转工作，摸清全市救灾物资储备底数，出台《太仓 市民政救灾物资储备管理办法》，制定《太仓市级救灾应急物 资和装备需求计划》并启动储备工作。建设完成市级物资储备 中心，储备各类生活类救灾物资 50 余类，完善市级仓库、镇级 分仓库、村 (社区) 储备点的三级救灾物资保障网络，基本形 成了优势互补、有机衔接、合作共赢的应急物资储备格局。落 实消防专项经费 1.2 亿元，持续推进灭火救援装备结构向“高精 尖”升级转型。  应急管理信息化体系逐步建立。编制《太仓市应急管理信 息化建设项目可研方案》，深度融合安全生产监管业务与应急 管理新业务，基本建成具有太仓特色的应急管理信息化平台。  完成“1+2+3+N”总体平台框架的设计开发和安装部署，全面实  现太仓市应急管理信息化系统场所建设，“9+ 1”子系统与硬件同 步部署、深度融合。有序推进安全生产行政执法管理系统本地 化部署，实现危化品监测预警系统多级危险源感知数据及视频 的上传汇聚，有力推进全市化工企业安全生产信息化管理平台 建设。加快数据全面对接，打造全域汇聚的数据治理系统。建 设完成应急指挥信息网接入网，下延至9 个镇 ( 区 ) 及化工园 区办公室，实现省、苏州市、太仓、镇 ( 区 ) 四级联动。成功  5 |

|  |
| --- |
| 对接苏州市应急广播中心和太仓市预警信息发布平台，联通各 镇 ( 区 ) 预警信息发布平台，基本建成覆盖城镇、可管可控的 应急广播体系。  **5.**应急文化建设持续推进  应急文化宣传不断深入。积极整合资源、创新载体，以“安 全生产月”“国际减灾日”“全国防灾减灾日”“消防安全宣传教育 日”等主题活动为契机，扎实开展安全宣传教育“五进”活动，通 过现场咨询、应急演练、普法宣传等方式，提升市民防灾减灾 意识和自救互救能力。推动全市各级各部门各类企业全面开展 “百团进百万企业千万员工”学习宣讲活动，组织减灾委员会成 员单位开展防灾减灾宣传工作，启动青少年防灾减灾教育计划。 组织“9· 18”防空警报试鸣暨应急疏散演练活动，发放《太仓市 民应急知识手册》，不断加强应急文化宣传力度。  应急教育培训不断加强。完成太仓市规划展示馆 (太仓民 防科普教育馆) 改造升级工程，并获得“国家防震减灾科普教育 基地”荣誉称号。积极筹备太仓市气象科普馆建设，推进中霍环 保产业园安全体验馆开放式运作。不定期组织防震减灾教育专 题培训，开展地震科普讲座30 余场次，发放防震减灾科普教育 手册 2 万余份。建立大学生应急救援培训基地和公益性心理健 康协会，重点面向高等院校群体提升应急救援能力。开展全市 灾害 (气象) 信息员业务培训班，组织基层安监人员及专职安 全员培训教育，督促开展全市安全生产宣传教育和培训工作，  6 |

|  |
| --- |
| 持续做好安全生产“三项岗位人员”培训考核工作。  (二) “十四五”时期面临形势  **1.**发展机遇  应急管理体系的组织制度优势逐渐显现。自 2018 年应急管 理部组建以来，大量实践充分印证了统一指挥、专常兼备、反 应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制在处置各类突发事 件中的制度优势。随着机构改革的持续推进，太仓市应急管理 职能将进一步整合，应急管理效能将进一步释放，为优化、统 筹全市应急能力建设提供更好的条件。  经济社会发展带来高质量安全发展需求。依托临沪优势， 坚持聚焦聚力高质量发展，城市能级显著提升，娄江新城高水 平建设，“嘉昆太”协同创新深入推进，“上海下一站、下一站上 海”城市标识不断擦亮，沪太同城效应加速释放，对德合作全面 深化，“5+ 1”铁路网络持续辐射周边，太仓市实现跨越式发展。 为进一步满足社会各方面不断增长的安全和发展需求，应急管 理事业将迎来前所未有的发展。  多重战略机遇叠加推动区域应急协同发展。长三角一体化、 长江经济带等国家战略在太仓叠加实施，将有力推动区域应急 协同发展新格局加速构建，进一步提升太仓与周边城市应急管 理信息化互联互通水平，协同推进跨区域防灾基础设施建设， 完善多层次多领域应急联动机制，为推进重大风险联防联控和 重大灾难联合救援处置提供良好契机，为全市实现应急管理体  7 |

|  |
| --- |
| 系和能力建设现代化提供良好环境。  科技迅速发展提供强力应急技术支持。移动互联网、大数 据、云计算、区块链等新技术广泛应用，城市感知网全域覆盖， “城市大脑”加快数字政府建设，跨部门、跨领域数据共享机制 不断健全，信息化技术在城市精细化治理中的驱动作用凸显， 将进一步强化部门数据资源整合、灾情信息收集研判、远程指 挥平台实体化运行，提升全市灾害风险防控、预警、响应与处 置的科学化和高效化。  **2.**面临挑战  自然灾害形势日益复杂，应急管理压力仍然较大。受特殊 地理位置影响，太仓市既受长江洪水、太湖阳澄淀泖区洪涝压 力，又遭受风暴潮侵袭，江堤防洪防潮、城市防洪防汛任务艰 巨。长江太仓段江面宽阔，强风、浓雾等各类极端灾害性天气 频发，特别是局部、短时的突发性强对流天气时有发生。同时， 地质灾害受极端天气影响较大，汛期地质灾害防治工作压力依 然较大。  应急体制机制有待健全，基层应急能力亟需提高。太仓市 应急体系建设现状与严峻复杂的应急安全形势还不相适应。信 息沟通、资源整合、部门协调等方面的机制建设需要完善，应 急管理条块之间职能不清晰，全覆盖的应急管理体系尚未完全 建立，跨部门跨层级跨行业的高效协同联动机制有待完善。基 层应急管理和防灾减灾救灾组织体系还不健全，职责分工仍未  8 |

|  |
| --- |
| 理清，应急管理人员配备仍未到位，基层应急管理体系尚不能 有效应对上级部署的各项任务。  应急预案体系不够完备，应急演练水平有待提升。应急预 案动态管理不足，应急预案体系建设仍待加强。现有较大部分 应急预案处于待修编状态，电力、油气管道等专项应急预案处 于空缺状态。部分预案中相关职能部门的管理职责与应急救援 工作边界还未理清，预案中的各项程序规定过于宽泛，实践中 存在可操作性不强、职责不明确等问题。跨部门联合演练和社 会协同演练力度不足，应急演练场景不够丰富，应急演练效果 有待提升。  防灾减灾设施建设不足，科技支撑水平仍需加强。 防灾减 灾硬件设施建设相对滞后，城市地下管线及部分老旧建筑物地 下工程维护不及时。部分地区消防力量薄弱，针对高层建筑及 人员密集场所等的专业救援装备不足。危化品伤害的医疗救治 能力不足，特种应急救援医疗设备亟待补充。多源数据集成的 自然灾害综合监测预警系统还不够健全，应急物资分散化管理， 独立的数字化应急物资管理系统亟待建设。  二、指导思想、基本原则和发展目标  ( 一 ) 指导思想  以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习 贯彻习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾工作的重要论 述，全面贯彻落实党中央国务院、江苏省委省政府、苏州市委  9 |

|  |
| --- |
| 市政府和太仓市委市政府关于应急管理工作的总体部署和要求， 坚持总体国家安全观，坚持统筹发展与安全，坚持以人为本的 核心理念，坚持以防为主、防抗救结合，强化底线思维、坚持 问题导向、克服侥幸心理，重点加强极端天气预警防范和重特 大事故防范，适应全灾种、大应急的转型要求，积极探索并开 启基本实现现代化建设新征程，全力谱写好“现代田园城、幸福 金太仓”新篇章。  (二) 基本原则  **1.**政治引领，争先进位  坚持党在应急管理工作中的绝对领导地位，发挥好党总揽 全局、协调各方的核心领导作用，把党的政治优势、组织优势 转化为发展优势，为应急管理体系和能力建设凝聚力量。积极 转变思想观念，不断适应改革后形势需要，树立大安全、大应 急与大联动观念，不断加强应急管理体系和能力建设。  **2.**人民至上，生命至上  树立以人民为中心的发展思想，把保护人民群众生命安全 作为首要目标，始终把维护人民群众生命财产安全作为应急管 理工作的出发点和落脚点，增强全民防灾减灾救灾意识，提升 公众自救互救技能，最大程度地减少突发公共事件造成的人员 伤亡、财产损失，促进经济社会可持续发展。  **3.**预防为主，防治结合  坚持以防为主、防抗救相结合，实现从注重灾后救助向注  10 |

|  |
| --- |
| 重灾前预防转变。加强自然灾害预防预测和预警预报工作，做 好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、装备升级、预案 演练等工作。强化源头管控，明确事故灾难防范和应急能力建 设需要，统筹推进各领域、全过程的灾害应对工作，健全风险 防范化解机制。  **4.**政府主导，社会参与  充分体现政府职能转变和管理方式创新要求，突出社会管 理和公共服务职能，加大政府资源投入力度，发挥政策引导作 用。充分调动社会力量参与应急事业的积极性，加强政府与企 业在救灾物资方面的资源整合互补，提高公众自救互救能力， 构建政府与社会力量共同应对突发事件的良性互动格局。  (三) 发展目标  **1.**总目标  到 2025 年，太仓市城市安全发展和应急管理事业取得明显 进展，建成与有效应对公共安全风险挑战相匹配、覆盖应急管 理全过程、具有太仓特色的应急管理体系，建成更高标准的统 一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，健 全统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，应急救援 能力显著提升，防灾减灾救灾能力持续增强，应急保障能力全 面加强，社会协同应对能力明显改善，应急管理水平再上新台 阶，城市安全能级和公众安全感不断提升。  11 |

|  |
| --- |
| **2.**分类目标  应急管理体系开创新局面。应急管理法律法规和标准体系 得到进一步落实。 自然灾害预防与应急准备、监测与预警、应 急处置与救援、恢复与重建等各环节的应急管理工作机制更加 完善。应急预案管理更加规范，预案的针对性、实战性和可操 作性进一步提高。应急资源和应急力量统筹管理，适应区域协 同发展和公共安全形势需要的跨区域应急合作格局基本形成。  防灾减灾救灾水平迈上新台阶。专业应急救援队伍建设、 应急装备配备、应急物资储备与实际工作需要相适应， 自然灾 害综合监测预警系统平台功能完善，各类灾害监测系统的稳定 性、精细度和智能化水平再上新台阶。城镇社区基础设施抗灾 能力稳步提升，应急避难场所满足常住人口紧急避难需求。  社会协同能力取得新进展。充分发挥市场机制和社会力量 的重要作用，将社会力量参与救援纳入政府购买服务范围，制 定支持社会力量参与应急工作的相关规定，积极引导全民参与 减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合的应急新格局， 形成更多具有创新性的应急管理“太仓样本”。  12 |

表 1 太仓市“十四五”应急体系建设和综合防灾减灾核心指标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标内容 | “十四五”期间目标 | 属性 |
| 1 | 年均每十万人火灾死亡率 | ＜0.2 | 约束性 |
| 2 | 年均因自然灾害直接经济损失占  地区生产总值的比例 (%) | ＜0.5 | 预期性 |
| 3 | 年均每百万人因自然灾害死亡率 | ＜0.5 | 预期性 |
| 4 | 年均每十万人受灾人次 | ＜5000 | 预期性 |
| 5 | 灾害事故信息发布公众覆盖率(%) | ＞95 | 预期性 |
| 6 | 消防救援 5 分钟响应覆盖范围占  城市建成区面积 (%) | ≥75 | 预期性 |

三、主要任务

( 一 ) 深化应急管理体系建设，提高系统作战能力

**1.**完善应急组织体系建设

健全应急管理组织架构。全面加强各级党委、政府对应急

管理工作的集中统一领导，健全完善统一指挥、专常兼备、反

应灵敏、上下联动的应急管理体制。健全完善市级应急指挥部，

统一指挥各类应急救援队伍，实现应急指挥中心和现场应急指

挥机构的互联互通，统筹灾害事故救援全过程管理。进一步强

化市减灾委员会在防灾减灾救灾工作中的统筹指导和综合协调

作用，提高防灾减灾救灾工作效能。

理顺应急管理职责分工。严格落实党政领导应急管理工作

责任，制定“职责清单”和年度“工作清单”，强化责任落实，严

|  |
| --- |
| 格目标考核。健全完善党政领导下的应急指挥体系，实现现场 应急指挥部和各级应急指挥中心的互联互通，理顺防汛抗旱、 抗震救灾等议事协调和专项指挥职责，完善指挥部及其办公室 的运行规则。落实减灾委员会办公室的统筹协调和会商会办职 能，发挥各相关部门和单位在本行业领域的优势，重点厘清应 急管理工作在各部门和单位的职责分工，明确各部门在事故预 防、灾害防治、抢险救援、物资保障、恢复重建等方面的工作 职责。  推进基层应急管理体制改革。全面形成党政领导、部门协 同、上下联动、社会参与的基层应急管理组织体系，实现职能 运行顺畅、场地规范合理、人员职责清晰的目标，统筹辖区内 应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作。完善基层应急管理 网格化建设，将应急管理工作纳入网格服务管理事项清单。按 照有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣 传教育培训“六有”标准，整合安全生产、防灾减灾救灾等职能， 健全统一指挥的镇 ( 区 ) 应急管理队伍，推动安监办、安委办、 消安办、减灾办等力量归并整合。  **2.**健全应急管理机制  优化应急指挥协调机制。加强市、镇 ( 区 ) 两级纵向联动， 整合具有指挥职能的机构，健全以总指挥部、专项指挥部、现 场指挥部为基础，具有分级指挥、权责清晰、逐级响应特色的 应急指挥机制。完善市级层面的信息接报机制，及时掌握信息  14 |

|  |
| --- |
| 报送流程，进一步提升信息接报和指挥调度能力。统一协调指 挥全市各类应急专业队伍，推进对接各级应急指挥平台。重点 完善太仓港口突发事件应急指挥体系，建立完善港口事故应急 救援快速处置机制。  优化风险联防联控工作机制。压实属地责任，明确风险清  单，依法开展各类风险防控，健全部门应急联动机制和部门联 络员制度。建立镇 ( 区 ) 与村 (社区) 、企事业单位应急管理 人员高效协同机制和群测群防联动机制，实现信息报送和应急 响应快速联动。健全完善军地抢险救灾协调联动机制，形成军 地上下贯通的应急指挥网络，提升军地联合应对重大灾害能力。 健全港口应急救援协调联动机制，相邻企业之间建立安全生产 风险联防联控及事故应急救援合作机制，提高港口企业自救互 救能力。  完善灾害风险会商评估机制。突出早期预警、分析研判、 风险评估、防范应对，强化多部门协调联动、综合减灾，建立 健全自然灾害风险会商评估机制，明确会商召集单位、参加单 位、职责分工以及例行会商和临时会商规则。市减灾委办公室 统筹协调灾害风险会商评估工作，发布预警评估报告。有关行 业部门参与会商评估工作，主动共享本行业领域灾情数据信息， 开展本行业领域灾害风险监测预警分析，及时提供行业领域灾 害风险预警信息和防范应对建议。  15 |

|  |
| --- |
| **3.**加强应急执法体系建设  推进应急管理综合行政执法改革。深化应急管理综合执法 体制改革，加快落实权责一致、权威高效的应急管理监管执法 体制。整合安全生产、应急救援、防灾减灾等方面的行政处罚、 行政强制职能，成立应急管理综合行政执法队伍，集中行使应 急管理行政执法权。加快各部门之间执法信息的开放共享、互 联互通，建立各级应急管理部门内设机构和综合行政执法队伍 的协调联动机制，联合实施行政检查，提高监管执法效能。重 点加强应急管理局与消防救援大队之间的协调联动，形成执法 合力。  规范安全生产监管执法。强化安全监管执法法治化、规范  化，全面推行执法全过程记录制度、行政执法公示制度、重大 执法决定法制审核制度。规范执法程序，坚持“执法告知、现场 检查、交流反馈”“执法+专家”等工作模式，对行政执法的启动、 调查取证、审核决定、送达执行等实施全过程记录，做到程序 规范、有据可查、公正有序。扎实推进“双随机一公开”工作， 定期发布重点监管对象目录，公开执法检查依据、内容、标准、 程序和结果。充分运用移动执法终端、电子案卷等手段，不断 提高执法工作信息化、规范化、标准化水平。  **4.**推进应急预案体系建设  完善应急预案体系。进一步规范预案编制内容，形成总体 预案、专项预案、部门预案、基层预案和企事业单位预案等有  16 |

|  |
| --- |
| 机衔接的应急预案体系。强化重要目标物、重大危险源、重大 活动保障等专项应急预案编制和管理，逐步实现应急预案全覆 盖、无死角。按照“应急预案每 3 年至少修订一次”的要求，积 极开展新一轮预案修订工作。加强应急预案的统一规划和分级 分类管理，进一步规范应急预案的编制、评审、公布、备案、 实施及监督管理工作。强化各类各层级应急预案衔接融通和数 字化应用，加强应急预案简本编制工作，提高应急预案的实战 性、可操作性。  提升常态化应急演练水平。制定并落实年度应急演练计划， 充分利用“安全生产月”“防灾减灾日”等活动，常态化组织或参 与跨区域、跨行业、跨部门的“双盲”演练。结合行业风险特征 和本地区突发事件特点，开展综合演练和专项演练。利用新科 技、新手段，创新演练方式，推动重特大事故 ( 灾害) 情景构 建技术在应急演练中的应用。加强预案宣传培训，建立应急演 练评估机制，全面评估应急演练工作，及时总结经验教训，引 进行业专家或第三方机构开展演练评估工作。  (二) 健全风险监测预警体系，提高精准治理能力  **1.**开展自然灾害综合风险普查  认真落实国家、省和苏州市自然灾害风险普查有关要求， 组建太仓市自然灾害综合风险普查领导小组，制定普查实施和 工作方案，明确普查范围、普查对象、普查内容、任务分工、 工作要求和时间节点，夯实各镇 ( 区 ) 、各部门责任， 以重大  17 |

|  |
| --- |
| 自然灾害风险防范、应急救助与恢复重建等防灾减灾救灾决策 需求为牵引，全面推进全市自然灾害风险普查工作有序开展。 加强风险隐患排查和风险评估工作，完善风险隐患数据库，全 面掌握太仓市自然灾害风险隐患情况，为各类突发事件的监测 预警和隐患治理提供基础信息。建立太仓市自然灾害数据库， 完成太仓市自然灾害综合风险评估，编制完成自然灾害风险地 图和自然灾害综合防治区划图。  **2.**加强自然灾害风险监测预警  加强灾害监测预警体系建设。统筹建立自然灾害监测预警 信息系统，做好与苏州市应急管理综合应用平台的对接，实现 信息交换共享。进一步打通数据壁垒，汇聚各相关部门自然灾 害致灾因子、承灾体、历史灾害、减灾能力等灾害风险要素调 查成果和主要灾害隐患、综合隐患评估成果信息，建设自然灾 害综合风险和减灾能力数据库。整合利用气象、水文、地震、 地质等监测基础设施，搭建多灾种和灾害链综合监测平台。  完善气象预报预警体系。建成同太仓经济社会发展地位相 匹配的现代气象业务体系，实现气象预报预警精细到镇 ( 区、 街道) ，气象监测覆盖到镇 ( 区、街道) ，气象灾害风险预警 覆盖到重点单位，智慧气象服务覆盖到基层社区和城市网格， 气象预警信息发布渠道全覆盖。全市气象综合监测、预报、预 警、公共服务和政策保障水平等走在县级城市前列。  强化重点灾害风险监测预警。强化极端气象灾害和城市内  18 |

|  |
| --- |
| 涝风险监测预警，加强交通气象综合观测站建设，提升太仓港 大风、大雾连续监测能力。定期开展长江水下地形监测和长江 堤防变形监测工作，加强江堤水库巡查值守，做好河道清障保 障行洪能力，重点防控江堤、围滩堤防、圩堤存在的安全隐患。 加强地质灾害监测预警，将地质灾害隐患点全面纳入群测群防 体系，在地质灾害隐患点设置警示标志和采取自动监测技术， 提高对地质灾害和其他次生灾害的监测预警能力。  **3.**加强重点行业领域隐患排查  加大对城市安全生产监管信息化、风险辨识、隐患整治、 安全设施等方面的科技创新投入，实现企业自查、网格巡查、 隐患整改等多方面实时监管以及隐患监测预警。强化水、电、 气、交通、通信等城市生命线数据监测监控。对接江苏省和苏 州市危化品安全生产风险监测预警系统，实现对全市危化品重 大危险源企业安全生产风险的动态监测和自动预警、闭环管控 跟踪与应急救援支持。健全危化品、冶金、道路交通等重点行 业领域监测监控预警系统建设。充分利用物联网、“互联网+” 等先进技术手段，对生产设备设施、作业过程和环境等开展实 时监测、预警及智能化控制。在人员密集场所建立大客流监测 预警和应急管控制度，提高安全信息报送与服务的全面性、及 时性、准确性。  19 |

|  |
| --- |
| (三) 加强应急救援队伍建设，提高应急救援能力  **1.**加紧综合性消防救援队伍建设  以综合性消防救援队伍为主力，加快推进“专常兼备、反应  灵敏、作风过硬、本领高强”消防救援队伍建设，显著提升防范 化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的能力。大力发展 政府专职消防队、志愿消防队和微型消防站，健全人员配置、 装备配备、后勤保障等制度，全面提高消防救援队伍正规化、 专业化、职业化水平。强化多灾种专业化训练，加强与其他专 业应急救援队伍联勤、联管、联训、联战，提升综合应急救援 能力。  **2.**推进专业应急救援队伍建设  科学规划专业应急救援队伍的规模和布局，围绕防汛抗旱、  气象灾害、环境污染、危险化学品、建筑和市政工程、水上搜 救等重点领域，依托相关部门和企业，整合利用现有应急力量， 建设重点专业应急救援队伍，基本形成布局合理、规模适度、 能力互补、保障有力的专业应急救援队伍体系。建立健全专业 应急救援队伍建设标准、管理考核、组织管理体系等制度规范。 健全完善专业应急队伍指挥运行机制，加强专业应急队伍与综 合性消防队伍、志愿者队伍密切配合，实现信息共享和联动， 形成快速、高效处置突发事件的合力。依托太仓港经济技术开 发区化工园区，力争打造以陆上救援队、水上救援站、航空救 援站为主体的长三角危险化学品救援基地。  20 |

|  |
| --- |
| **3.**巩固基层应急救援队伍建设  加强基层应急救援队伍的建设和管理，基本形成“统一领导、  协调有序，专兼结合、优势互补，处置快速、保障有力”的基层 应急救援队伍体系。依托民兵、预备役人员、保安员、基层警 务人员、医务人员等组建基层应急救援队伍，在防范和应对气 象灾害、水旱灾害、地质灾害、生产安全事故等方面发挥就近 优势。加强灾害信息员队伍建设，落实“第一响应人”制度，整 合气象、地质等各类灾害信息员，通过专兼职相结合的方式， 确保“市、镇 ( 区 ) 、村 (社区) ”三级灾害信息员队伍齐备。 常态化开展突发事件的先期处置、 自救互救、组织逃生、配合 救援等应急能力培训，不断提高基层应急救援队伍的综合素质。  **4.**强化社会应急救援力量建设  明确社会力量参与应急救援工作的重点范围和主要任务， 加强对社会团体、企业等社会应急救援力量的监督管理和行业 指导，强化社会应急救援队伍分类分级管理，引导鼓励社会应 急救援队伍有序参与各类应急工作。完善社会应急救援力量应 急调用、培训选拔、激励评价、权益保护等工作机制，落实社 会应急救援力量紧急征用和补偿、救援补偿奖励、保险、抚恤 等服务保障政策措施。进一步依托学校、共青团、红十字会等 单位组织，组建形式多样的应急志愿者队伍。规范应急志愿服 务，通过政府购买服务、提供专业培训、组织联合演练等形式 加强引导，实现资源共享、联勤联训、应急互助，提升现场先  21 |

|  |
| --- |
| 期处置能力。  ( 四 ) 构筑综合应急保障体系，提高城市抗灾能力  **1.**高标准建设关键基础设施  以创建安全发展示范城市的要求为标准，完善城市综合防 灾规划，落实市政安全设施、消防站、防洪排涝安全设施、地 下综合管廊等关键基础设施灾害设防标准，推进易燃易爆场所 安装雷电防护装置并定期检测，加强市政基础设施的抗损毁和 快速恢复保障能力建设，制修订城市设施安全管理办法，全面 提升太仓城市关键基础设施抵抗风险能力。重点加快防洪除涝 基础设施建设，推进太仓市境内主江堤、港堤加高加固工程， 进一步提升长江堤防防洪能力。依据长江岸线、太湖流域等骨 干河道的防洪标准、设计水位和堤防等级，加强防灾减灾骨干 工程提标改造，全力做好行洪河道的清理整治工作。在娄江新 城建设中，贯彻落实“海绵城市”“绿地网络”“韧性城市”等建设 要求，实现城市良性水文循环。完善长三角轨道交通体系和城 市生命线基础设施建设，打通长三角区域应急救援绿色通道， 实现区域应急资源信息共享。  **2.**加强标准化应急避难场所建设  加快推进全市应急避难场所建设进程，持续完善覆盖全市 的防灾减灾救灾设施体系。 明确应急避难场所建设标准、基本 功能和增强功能，强化应急避难场所管理和主体责任落实。在 全市范围内根据人口分布、城市布局、 区域特点和灾害特征，  22 |

|  |
| --- |
| 通过改造或新建等方式建成数量、规模与太仓市人口密度、经 济发展水平相适应，能够覆盖一定范围，具备应急避险、应急 指挥和救援功能的标准化综合应急避难场所。至 2025 年底，实 现太仓市级中心地震应急避难场所升级改造，完成新建中心应 急避难场所 1 个、固定应急避难场所 5 个。进一步健全市、镇 ( 区 ) 、村 (社区) 三级应急避难体系，室内外应急避难场所 的服务覆盖率达到更高水平。完善应急疏散通道网，配套建设 应急避难场所信息综合管理与服务体系，实现对应急避难场所 功能区、应急物资、人员安置和运行状态等管理与评估，确保 公众能够及时有效避险避难。  **3.**建立现代化应急物资储备体系  提升应急物资储备管理能力。建立应急物资储备管理责任  制，进一步理清各应急物资储备职能部门关系。推进实物储备 与产能储备相结合，政府储备与社会储备相结合，统筹规划全 市应急物资的储备、分布、种类和数量，提高应急物资储备品 种、规模、布局的科学性。重点加强化工灭火作战应急装备物 资储备，健全市应急装备数据库，建立应急物资储备信息管理 系统，实现区域应急物资信息互联互通。推动有条件的镇( 区 )、 村 (社区) 建立应急物资储备站点，实现应急物资靠前部署、 下沉部署。完善家庭应急物资储备建议清单，实施家庭应急物 资储备示范工程。  优化应急物资高效调用能力。建立政府、企业、社会组织  23 |

|  |
| --- |
| 等共同参与，统一指挥、资源共享、调度灵活、配送快捷的应 急物资快速调配体系，推动建立市级救灾物资应急保障联动机 制和应急物流保障网络，提高应急物资分发精准性和实效性。 基于“资源共享、高效应对、保障有力”原则，进一步明确建立 市、镇 ( 区 ) 、村 (社区) 三级应急保障联动协调组织机构， 完善应急保障专业技术人员队伍和应急保障车队，为区域统筹 推进交通运输应急保障，搭建应急联动协调平台。按照“自然灾 害发生 10 小时内，受灾群众基本生活得到有效保障”的要求， 着力构建安全高效的应急物资响应网络，提升人员、物资跨区 域大规模调运组织能力。鼓励社会应急运力参与，进一步规范 社会运力的动员和征用程序，完善社会运力征用补偿办法。  **4.**推动应急救援装备升级  加大复杂环境下救援破拆和生命支撑装备、应急通信集成 装备、便携式个人定位与求救装备等先进适用装备配备力度， 提升高风险区域和复杂灾害事故环境下的救援能力。充分利用 无人机、应急通信指挥车、天通手持终端、卫星通信远端站等 实现“空天地”一体化灾情报送网络全覆盖、救灾人员和车辆设 备动态远程监控，保障灾情“生命线”畅通和应急物资调度“一张 图”。实施基层应急救援能力提升工程，统筹规划单兵、布控球、 无人机、卫星通信等资源布局，构建“空天地”一体化应急指挥 通信网络，支持基层各类专业救援队伍和应急机构配备小型便 携应急通信终端。  24 |

|  |
| --- |
| ( 五 ) 推进应急管理信息化建设，提高科技支撑能力  **1.**搭建应急管理信息系统平台  实施《江苏省应急管理信息化发展规划 (2019-2022 年) 》， 加快完成应急指挥系统建设，积极有序推进危险化学品重大危 险源监控接入，进一步拓宽安全生产风险监测预警系统、安全 生产监管系统和安全生产行政执法系统的数据来源和应用范围。 积极探索安全生产智能化应用，部署视频智能分析，对重点企 业的重点部位进行视频智能识别和实时预警。通过数据治理系 统和综合应用平台综合分析企业许可信息、执法信息、实时监 测监控信息等，为企业风险精准画像。持续建设完善更具智能 化的应急指挥“一张图”系统，助推智慧安全韧性城市建设，打 造市域智慧安全韧性城市发展样板。  **2.**加大应急信息资源整合力度  完善城市运行安全的全生命周期管理，探索实施城市安全 运行“一网统管”，统筹推动应急管理的职能整合优化、业务流 程重塑、社会治理协同，统筹推进更大范围、更深层次的应急 资源整合。继续整合住建、水务、消防、气象、环保等单位应 急相关数据，为有效处置气象灾害、安全生产等灾害事故提供 有力的信息保障支撑。以“9+ 1”信息化建设任务为目标，统筹相 关单位完成应急管理信息系统与应急管理数据资源整合工作， 加快太仓市应急管理信息化各项建设工作。加强基层应急平台 终端信息采集能力建设，实现突发事件视频、图像、灾情等信  25 |

|  |
| --- |
| 息的快速报送。严格落实信息报告的主体责任，确保信息报送 及时、准确、全面、规范。  **3.**加强应急通信网络建设  深化开展应急指挥无线通信网建设，补齐应急指挥通信短  板，建设太仓市应急指挥窄带无线通信固定基站和移动基站， 实现与江苏省、苏州市核心网对接。同步推进卫星通信网建设， 完成太仓市VSAT卫星通信网和天通卫星通信网建设。结合专 业数字集群、4G/5G通信网、 自组网、短波通信等无线通信手 段，构建覆盖范围广、响应速度快的应急指挥通信网络，实现 现场应急指挥通信各部门互联互通、各级政府全时全通，有效 解决无电、无网、无路的“三无”极端情景下应急指挥救援的通 信保障问题。推进区域关键信息基础设施网络安全风险评估、 监测预警、应急处置、灾难恢复工作，加强技术手段建设，提 升抵御攻击的防护能力。  (六) 强化多元共治体系建设，提高社会协同能力  **1.**统筹推进应急安全文化建设  加强应急安全文化宣传教育。大力宣传安全发展理念，开 展全民公共安全教育、警示教育和应急避险教育，把安全生产 与应急教育宣传纳入社会公益性义务宣传范畴。充分发挥微博、 微信和客户端等新媒体的引领作用，加强防灾减灾救灾科普宣 传教育。推进应急管理、安全宣传教育和防震减灾科普宣传“五 进”工作，规范重点单位、人员密集场所消防安全“三提示”以及  26 |

|  |
| --- |
| 居民小区“三清三关”提醒。积极与教育、人社等部门联合推动 将体验式应急安全教育纳入中小学教育、高危行业职业教育和 企业工人岗前培训。创新安全文化宣传模式，推进安全文化“一  馆十园百窗口”建设，建立集宣教、学习、竞赛于一体的太仓市  安全知识学习与有奖竞答积分系统，形成“知识科普+学习互动 +有奖竞答”的推广模式。  加强公共安全教育基地建设。坚持“优势互补、同创共建” 的基本原则，通过政策扶持、技术共享、资源共用等方式，探 索以“政府主导、企业参与、社区协同”为特征的太仓应急安全 科普基地共建共享共用模式。依托太仓民防科普教育馆、中霍 环保产业园安全体验馆、太仓气象科普馆等场馆资源，结合各 类应急培训演练基地、人民防空宣传教育场所等现有科普及教 育培训场地，采用统一的宣教标准、灵活的合作机制、规范的 管理手段全面推进太仓市公共安全教育基地建设，不断培育全 社会安全风险与应急准备意识。  **2.**吸纳社会力量多方参与  整合社会资源。加强资源联动、人才联动，推动社会组织 配合政府部门在防灾减灾救灾各个环节发挥作用。鼓励社会应 急力量在城乡社区、学校等基层单位，因地制宜开展科普宣教、 风险排查、培训演练等常态防灾减灾工作。积极探索应急管理 部门与电商、邮政、物流等单位之间的区域合作新模式，发挥 现代物流业在物流运输平台、物流仓储平台、终端配送平台的  27 |

|  |
| --- |
| 运送网络和信息网络优势。完善政府部门、社会力量和新闻媒 体等合作开展防灾减灾救灾宣传教育的工作机制。  推进公众参与。完善城市安全公众参与机制，建立城市安 全问题公众参与、快速应答、奖励机制，设置城市交通安全、 生产安全隐患的举报投诉平台，实现城市安全问题举报投诉办 结率达到 100%。加强社区辖区之间的协同合作，定期联合开 展防汛防台应急演练，增强社区公众防灾避险意识和自救互救 能力。继续依托全国综合减灾示范社区的创建工作，进一步提 升防灾减灾救灾的宣传工作，有效落实公众参与社区防灾演练。  强化政校合作。加强与太仓长三角研究院以及周边高校相 关科研机构在应急救援、灾害风险监测、长三角协同响应等方 面的合作交流。建立政校联合培养模式，探索成立应急安全政 校合作联盟，推动太仓市应急管理高端智库建设。健全产学研 协同创新机制，加强科技平台建设，加大科技成果转化和推广 应用力度，引导防灾减灾救灾新技术、新产品、新装备、新服 务发展。  **3.**发挥保险机制风险分担作用  坚持政府推动、市场运作原则，强化保险在风险防范、损 失补偿、恢复重建等方面的积极作用。加快安全生产责任险、 环境污染责任险、应急救援人员人身险、社区公共安全综合险 等险种的创新和推广。全面落实安责险制度，着力推动危化品、 交通运输等高危行业领域安责险全覆盖，丰富应急救援人员人  28 |

|  |
| --- |
| 身险等险种。推进完善全市民生灾害综合保险，预防、化解和 降低潜在的灾害风险，增强市民防灾减灾能力。创新推动农业 灾害保险，加快发展太仓特色优势农业保险险种，建立健全保 障充分、覆盖广泛、服务精准、持续发展的多层次农业保险体 系。探索建立巨灾保险制度，逐步形成财政支持下的多层次巨 灾风险分散机制，积极探索巨灾风险有效保障模式。  **4.**加强社会救灾捐赠管理  健全社会救灾捐赠需求发布与信息导向机制，完善救灾捐 赠款物使用信息公开、效果评估和社会监督机制。建立健全市、 镇 ( 区 ) 、村 (社区) 三级社会捐助体系，提高统筹社会救助 能力。加强对救灾捐赠工作的监督、检查。加强与媒体合作， 为救灾捐赠活动营造良好的舆论氛围，引导全社会监督救灾捐 赠活动。及时向社会公布捐赠款物的接收、分配、使用情况， 自觉接受公众监督。  四、重点工程  ( 一 ) 防汛抗旱能力巩固提升工程  推进包围圈达标建设和城市内部水系整治，开展流域、 区 域、城市的防洪除涝安全工程建设。实施太仓市境内主江堤、 港堤加高加固工程，巩固提升长江堤防防洪能力。拆建改建浪 港闸、钱泾闸等沿江 口门，新建汤泾河闸站枢纽和新塘河闸站， 提升沿江防洪保障能力。实施老七浦塘疏浚整治、杨林塘堤防 加固、浏河 (护岸) 整治等区域工程。结合娄江新城水系规划  29 |

|  |
| --- |
| 要求，实施洙泾河、江申泾以及石头塘等骨干河道娄江新城段 整治。完成老城区全部积水点改造，拆除重建璜泾镇光明塘套 闸，增强城市排涝能力。继续推进太仓市智慧水务建设，在排 水设施关键节点、易涝积水点布设智能化感知终端设备，实现 对重点部位的实时监测。  (二) 气象灾害监测预警体系建设工程  结合省安全发展示范城市创建和太仓市自然灾害综合风险 普查工作要求，强化极端气象灾害风险评估和预警，建立完善 气象灾害监测预警体系，切实提升气象灾害及其衍生灾害链的 综合监测、预报预警和决策服务能力。加强气象灾害监测，对 现有综合气象观测网络进行信息化、智能化改造升级，增强对 中小尺度灾害性天气的快速精细化探测能力，提升暴雨、冰雹 等强对流灾害性天气的监测预警水平。  建设 **X** 波段天气雷达。根据《苏州市新一代天气雷达系统 建设方案》在我市建设 1 部 X 波段天气雷达，与苏州 SA 波段 大雷达及周边区县雷达对接，实现对我市区域“全+精细”覆盖， 实现对中小尺度天气系统的精细化探测。配合建设天气雷达数 据校准质控子系统。在辖区范围均匀布点建设二维雨滴谱仪， 升级风廓线雷达、微波辐射计、激光雷达等垂直探空设备。配 套实施辖区国家级台站和区域自动气象站智能化升级改造，依 托多功能智能杆、通信铁塔、5G 基站等城市基础设施，加密布 设小型、微型气象观测设备。配合建设天气雷达信息化基础设  30 |

|  |
| --- |
| 施。根据“1个主中心+5 个转储和应用节点+2 个应用节点”的现 代天气雷达信息化支撑体系，建设转储和应用节点，支撑本行 政区雷达数据存储、处理应用和汇交。配合建设突发灾害性天 气监测预警平台。建设本地化短时临近灾害性天气快速识别和 监测预警平台，依托本地雷达数据实现本区域内突发灾害性天 气监测预警；依托市级平台和科研成果，实现跨行政区联防和 协同预警。  (三) 危化品应急救援能力提升工程  建设布局合理、规模适度、能力互补、保障有力的危化品应 急救援力量体系，强化综合应对危化品巨灾事故的应急救援能力。 按照“立足化工园区、辐射周边、覆盖主要储存区域”的定位，规 划在化工园区滨海路新建集危化品专业消防站、 区域性战勤保障 中心和危化品应急轮训中心为一体的太仓港区危化品应急救援 基地，创建危化品应急救援技战术研究的改革试验区，打造危化 品应急救援队伍专业化发展的核心先导区，加快辐射全市危化品 专业应急队伍和救援能力建设，加强与综合性消防救援力量协同 联动，有效提高全市危化品应急救援队伍应对各类危化品事故的 处置能力。  ( 四 ) 应急救灾物资储备库建设工程  在原有粮食储备仓库的基础上，改扩建太仓市应急救灾物 资储备库，承担粮油保供、防疫、救灾救助等物资的采购、储 运、供应和管理。科学确定物资储备规模、品种结构，健全体  31 |

|  |
| --- |
| 制机制，创新储备方式，初步形成统筹规划、布局合理、规模 适度、保障有力的物资储备体系。建立健全应急救灾物资信息 管理系统，实现全市应急救灾物资透明化、数字化、全过程动 态跟踪管理。构建应急救灾物资物流服务平台，加强与电商、 物流企业合作力度，完善应急救灾物资保障供应网络。构建应 急救灾物资物流服务平台，与电商、邮政、物流企业合作，加 强应急救灾物资协议储备体系，统筹发挥电商、物流企业的作 用，打造联通内外、交织成网、高效便捷的物流运输体系，确 保应急救灾物资及时到位。  ( 五 ) 娄江新城管线综合 (综合管廊) 建设工程  根据娄江新城空间结构布局的构建，优先考虑将娄江新城 商业中心区、高铁商务区及北长泾滨水商业街、会展中心等区 域，划定为地下综合管廊优先建设区域。统筹运用各项政策措 施加强供水、排水、热力、电力、通信等地下管线及其附属设 施的建设管理，科学规划一体化管线网络建设。 以高压电缆通 道作为综合管廊基本路由，重点考虑结合市政干线通道进行综 合管廊设置，并与道路轨道、地下交通、地下商业开发等建设 项目协调，规划建设位于西安路、飞沪大道、太仓大道等 3 段 综合管廊。加强地下管线信息数据标准化建设，设置片区综合 管廊监控中心，并与市级监控中心联通。  五、实施保障  32 |

|  |
| --- |
| ( 一 ) 加强组织领导，明确责任分工  加强规划实施的组织领导，严格落实部门责任，确保规划 顺利实施。将规划提出的目标与指标、主要任务、重点工程分 解落实到各相关部门，明确责任主体。牵头单位要切实履行组 织协调职责，参与单位积极配合，细化落实工作责任和建设任 务，各相关部门在主要目标、建设任务和重点项目方面要做好 衔接。强化各部门规划实施过程中的协同配合，密切联系、强 化统筹，确保规划任务按时序顺利推进。  (二) 推动重点工程，落实财政保障  统筹资金使用，整合优化资源，按照预算法有关要求，加 快资金拨付速度，提高财政应急保障效率，引导社会资金参与 项目建设，推动重点工程项目加快建成。研究落实相关的优惠 政策措施，出台相关政策对受突发事件影响较大的区域和行业 给予贷款贴息和财政补助。加大防灾减灾救灾基础设施建设、 人才培养、科普宣传等方面的经费投入，加强资金使用的管理 与监督。  (三) 重视人才培养，强化技术支持  加强对各级领导干部和工作人员的专业知识培训，不断提 高专业能力。全面启动应急管理人才三年培养计划，通过开展 安全管理干部大培训、加强应急救援技能实训等多种途径，增 强各级各类应急管理干部专业能力。加大危化品、工贸、消防 等重点行业领域监管力量的培育力度，从理论和实践等方面制  33 |

|  |
| --- |
| 定专门培养计划。健全系统化执法教育培训机制，建立并规范 实施入职培训、定期轮训和考核制度，不断增强执法人员综合 素质。  ( 四 ) 统筹实施方案，开展评估考核  组织编制规划实施方案，统筹做好主要任务和重点工程的  进度安排，明确责任主体和保障措施，确保按计划逐年有序推  进和实施。建立健全规划实施评估制度，完善第三方评估模式， 加强实施规划情况的监督检查，分阶段对规划实施情况进行考 核评估。加强对规划实施进展情况的跟踪分析和督查督办，定 期公布规划各项目标指标、重点工程项目的实施进展情况，组 织开展中期评估和年度总结，及时发现规划实施中出现的新情 况和新问题，制定改进措施并推进落实。  34 |