太仓市“十四五”知识产权发展规划

太仓市市场监督管理局

2022年12月

目 录

[序言 1](#_Toc20493)

[一、发展基础与面临形势 2](#_Toc21970)

[（一）发展基础 2](#_Toc6434)

[1.示范创建卓有成效 2](#_Toc1413)

[2.创造活力显著增强 2](#_Toc16599)

[3.运用效益明显提高 2](#_Toc25380)

[4.保护成效逐渐显现 3](#_Toc15971)

[5.服务能力稳步提升 3](#_Toc26977)

[6.发展环境不断优化 4](#_Toc26790)

[（二）当前存在的主要问题 5](#_Toc17016)

[（三）机遇与挑战 5](#_Toc20302)

[二、指导思想与发展目标 6](#_Toc8861)

[（一）指导思想 6](#_Toc20204)

[（二）基本原则 7](#_Toc23609)

[（三）发展目标 7](#_Toc11988)

[三、主要任务 10](#_Toc29682)

[（一）构建现代化知识产权治理体系 10](#_Toc10361)

[1.推进知识产权法规政策落实 10](#_Toc3883)

[2.完善知识产权管理工作机制 10](#_Toc24179)

[（二）推动知识产权高质量创造 10](#_Toc30195)

[3.实施高价值知识产权培育工程 10](#_Toc12569)

[4.加快知识产权密集型企业培育 12](#_Toc1444)

[5.加快新兴产业知识产权布局 12](#_Toc5434)

[6.加强文化产业知识产权创新 13](#_Toc8519)

[（三）促进知识产权多元化运营 14](#_Toc25956)

[7.完善知识产权运营机制 14](#_Toc22064)

[8.推动知识产权与资本融合 14](#_Toc10901)

[9.促进知识产权成果转化 15](#_Toc24183)

[（四）强化知识产权全链条保护 15](#_Toc32593)

[10.完善知识产权大保护机制 15](#_Toc14388)

[11.提升知识产权保护效能 16](#_Toc2151)

[12.构建知识产权长效保护机制 17](#_Toc32685)

[13.健全知识产权纠纷多元化解机制 17](#_Toc6385)

[（五）优化知识产权服务体系 17](#_Toc27601)

[14.完善知识产权公共服务平台 17](#_Toc856)

[15.增强知识产权专业服务能力 18](#_Toc1979)

[16.加强知识产权服务行业监管 19](#_Toc26461)

[（六）打造知识产权人才高地 20](#_Toc22795)

[17.营造知识产权人才发展环境 20](#_Toc3441)

[18.加大知识产权人才培养力度 20](#_Toc25182)

[19.完善知识产权人才评价使用机制 21](#_Toc8685)

[（七）优化知识产权境外合作与防控体系 21](#_Toc10795)

[20.深化中德知识产权创新合作发展 21](#_Toc30438)

[21.推进知识产权国际合作交流 22](#_Toc29124)

[22.提升企业知识产权海外纠纷应对能力 22](#_Toc27050)

[（八）融入长三角知识产权一体化发展 22](#_Toc25953)

[23.推进区域知识产权协同创新发展 22](#_Toc12594)

[四、工作保障 23](#_Toc5453)

[（一）加强组织领导 23](#_Toc17670)

[（二）加大投入力度 23](#_Toc18862)

[（三）强化监测评估 23](#_Toc18537)

[（四）营造文化氛围 24](#_Toc3471)

序 言

“十四五”时期，是太仓市深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握习近平总书记对江苏、对苏州工作重要指示精神，率先实现“沪苏同城化”，加速迈向“现代田园城市、幸福金太仓”愿景的关键时期。为护航太仓市产业转型升级，促进新兴产业蓬勃发展，谋划“全方位、深层次、宽领域”新格局建设，实现知识产权服务太仓市经济社会发展目标，根据《知识产权强国建设纲要（2021-2035年）》《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》《江苏省“十四五”知识产权发展规划》《苏州市“十四五”知识产权发展规划》和《太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，立足太仓发展现状与发展需求，特制定本规划。明确“十四五”时期太仓市知识产权发展的基本原则、总体目标与主要任务，为未来五年太仓市知识产权事业发展起到指引作用。

# 发展基础与面临形势

## 发展基础

**1.示范创建卓有成效**

“十三五”时期，太仓市获批国家知识产权强县工程示范县，荣获中国县域知识产权竞争力排行榜第六名。太仓高新技术产业开发区获评江苏省知识产权试点园区，获批江苏省知识产权示范园区，太仓港经济技术开发区获评江苏省知识产权示范园区。

**2.创造活力显著增强**

“十三五”时期，太仓市知识产权创造相比“十二五”增势明显：太仓市新增专利申请48060件，增长率为42.64%；新增发明专利申请20582件，增长率为69.37%；新增PCT专利申请量795件，增长率为336.21%；新增专利授权22669件，发明专利授权3406件；万人发明专利拥有量达65.61件（根据2020年太仓常住人口83.12万计算得出），增长率147.31%；新增商标申请15643件，商标注册10419件，马德里国际商标注册累计99件；新增一般作品登记量4199件，软件著作权登记4091件，版权登记总量达8290件；新增国家农产品地理标志产品1件。截至2020年底，太仓市累计获评中国专利优秀奖4件，共有21项发明专利荣获省、苏州市级以上专利奖。

**3.运用效益明显提高**

“十三五”期间，企业知识产权综合运用能力大幅度提升，发挥企业知识产权主体地位,123家企业通过知识产权管理体系认证；新增国家知识产权优势企业21家；129家企业通过知识产权贯标认证，新增知识产权密集型企业10家；知识产权质押融资登记金额达9.48亿元。知识产权有效支撑引领创新驱动发展战略。

**4.保护成效逐渐显现**

建设“严大快同”知识产权保护体系，市市场监管局（知识产权局）、市委宣传部、市法院、市检察院、市公安局、市司法局、太仓海关等多部门共建联动保护机制，形成行政执法、司法衔接、维权援助联动的知识产权保护新体系。全国首家法院派驻市场监管部门巡回审判点在太仓设立，市市场监管局成为全国首家实现公检法派驻机构全覆盖的市场监管部门，通过完善行政执法与司法保护两条途径的优势互补和有机衔接，健全行政与司法联动保护知识产权长效机制。“十三五”期间，知识产权行政管理部门累计处理各类知识产权违法案件37件，知识产权行政执法案件办结率100%；公安机关立案侦办侵犯知识产权案件25件，破案21件，抓获犯罪嫌疑人35人；市法院继续推进知识产权案件“三合一”审判工作，累计审结民事、刑事、行政案件872件，知识产权民事一审案件服判息诉率超90%。

**5.服务能力稳步提升**

知识产权服务载体快速发展，“十三五”期间，太仓市设立知识产权综合信息服务平台，建成太仓市知识产权资助申报系统、太仓专利监控分析系统。截至“十三五”末，全市知识产权服务机构共计32家，其中专利代理机构12家，商标代理机构20家，执业专利代理师达44人，新增获国家专利代理师资格20人。企业知识产权服务质量显著提升。每年面向企业组织开展各类针对性知识产权培训，累计组织开展知识产权培训125场，培训企业375家，培训人员1000余人次。

**6.发展环境不断优化**

“十三五”期间，顺利完成机构改革，新增知识产权科；知识产权财政投入显著提高，各项经费达到1.0250亿元，较“十二五”期间增长55.3%。重视知识产权人才培育，“十三五”期间，太仓市科技领军人才累计371人，知识产权工程师152人。开展4·26世界知识产权日系列宣传活动，打造太仓市“尊重知识、崇尚创新、诚信守法”的知识产权文化氛围。

表1 太仓市“十三五”知识产权发展主要指标

| **序号** | **项目** | **核心指标（单位）** | **完成情况** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 知识产权创造 | 万人发明专利拥有量（件） | 65.61 |
| 2 | 新增PCT国际专利申请量（件） | 737 |
| 3 | 新增一般作品著作权登记量（件） | 4199 |
| 4 | 知识产权运用 | 知识产权质押融资登记金额（亿元） | 9.48 |
| 5 | 企业知识产权贯标认证数量（家） | 129 |
| 6 | 苏州市级以上知识产权项目立项（项） | 53 |
| 7 | 知识产权保护 | 知识产权民事一审案件服判息诉率（%） | ＞90 |
| 8 | 知识产权行政执法案件办结率（%） | 100 |
| 9 | 知识产权服务 | 培训企业数量（家） | 375 |
| 10 | 知识产权服务机构（家） | 32 |

## 当前存在的主要问题

取得相应成就的同时，太仓市知识产权工作仍存在不少问题和短板，主要表现为：**一是在知识产权创造层面**，高价值知识产权产出不足，国家级、省级项目与奖项申报数量不多，专利授权量、商标注册量整体偏少。**二是在知识产权运用层面，**知识产权运用能力有待提升，知识产权价值转化效率较低。**三是在知识产权保护层面，**知识产权侵权手段不断翻新，维权难问题仍然存在。**四是在知识产权管理层面，**企业知识产权管理意识薄弱，知识产权执法能力有待提升。**五是在知识产权服务层面，**品牌化知识产权服务机构缺乏，高端知识产权人才供给不足。

## 机遇与挑战

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，我国正迈入社会主义现代化建设新征程，也是知识产权强国建设全面建设的重要时期，知识产权事业发展面临着新形势与新问题，机遇与挑战并存。

**从国际看，**新一轮科技革命和产业变革加快重塑全球经济格局，知识产权俨然成为经济全球化时代国际竞争力的核心要素和全球重要的贸易资源。新冠疫情影响广泛深远，经济全球化也正遭遇逆流，知识产权国际竞争激烈程度空前加剧，国际知识产权规则和制度发生巨大的调整和创新，国际经贸秩序与治理体系正在重构，我国知识产权事业发展与经济社会发展面临严峻挑战。积极融入知识产权全球治理体系，强化新兴领域知识产权保护与合作，也成为新时期我国知识产权发展领域的重要任务与战略举措。

**从国内看，**“十四五”时期是全面落实习近平总书记关于知识产权工作的重要指示论述和对江苏、对苏州工作的重要指示精神的重要时期，也是贯彻实施《知识产权强国建设纲要（2021-2035年）》第一个五年计划的关键时期。当前我国正在由知识产权大国向知识产权强国转变，推动知识产权高质量发展成为保持国民经济持续健康发展的必然选择。

**从自身看，**太仓作为苏州各板块经济发展最活跃地区之一，知识产权县域竞争力排行常居全国十强行列，但是相较于知识产权发展势头强劲地区仍有一定差距。从“十三五”工作基础来看，知识产权示范创建效果不明显，高价值知识产权数量偏少，知识产权转化、许可、运营不够活跃，知识产权保护成效不够明显，知识产权载体建设薄弱，知识产权高端人才较为匮乏，知识产权公共服务存在短板。

# 指导思想与发展目标

## 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，严格遵循党的基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记关于知识产权工作的重要指示论述和对江苏、对苏州工作的重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以实现知识产权高质量发展为导向，打通知识产权创造、保护、运用、管理、服务全链条，推动太仓知识产权高质量创造、高标准保护、高效益运用、高品质服务和高水平合作，奋力开启太仓知识产权强市建设新时代。

## 基本原则

**坚持改革创新。**坚持以改革创新为根本动力，以国家知识产权战略为关键导向，深化知识产权创新与治理机制改革，不断探索和完善符合太仓特色知识产权发展路径，贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，推动知识产权事业向好发展。

**坚持系统协同。**加强全市知识产权工作统筹谋划、完善部门协作联动机制，强化知识产权资源配置，加强跨区域知识产权合作，推进公共服务与社会服务共同支撑创新驱动发展，促进知识产权高价值创造、高效益运用、高效能管理、高标准保护、高水平服务，全方位护航社会经济高质量发展。

**坚持量质并重。**加快太仓优势主导产业、战略性新兴产业关键领域知识产权布局，坚持需求导向，突出企业主体地位，鼓励创新主体自主研发、生产，实现知识产权创造量质齐升，推动技术、资本、人才、政策等创新要素支撑知识产权事业发展，塑造知识产权引领创新发展新优势。

## 发展目标

到2025年，知识产权综合实力居于全国县级城市领先行列，建成综合实力突出的江苏知识产权强省建设区域示范。促进知识产权高价值创造、高效益运用、高效能管理、高标准保护、高水平服务，致力于实现知识产权治理体系更加完备、要素更加集聚、运用更加高效、保护更加严格、服务更加完善、人才更加齐备六大发展目标，全面发挥知识产权支撑创新驱动发展作用。

**——知识产权治理体系更加完备。**系统谋划知识产权工作布局，完善知识产权联席会议制度，推进区镇知识产权执法体制改革，探索知识产权治理与数字化、网络化、智能化深度融合。

**——知识产权要素更加集聚。**至2025年底，全市拥有高价值发明专利2600件以上，万人有效发明专利拥有量超80件，万人高价值发明专利达40件，新增海外发明授权量200件，企业通过专利快速预审申请专利达200件。加强商标品牌建设，“十四五”期间，累计马德里商标注册量达150件。新增一般作品著作权登记量达5000件。

**——知识产权运用更加高效。**至2025年底，培育知识产权密集型企业350家以上，累计知识产权示范优势企业达25家，新增知识产权贯标企事业单位100家，累计苏州市知识产权强企培育工程入库企业100家，全市重点产业知识产权实力显著提升。加快地理标志培育，实现新突破。促进知识产权转化运用，“十四五”期间，知识产权服务业营业收入超2亿元，知识产权质押融资登记金额达15亿元。

**——知识产权保护更加严格。**完善知识产权保护体系，知识产权行政执法、司法案件办理效率和质量明显提升，知识产权民事一审案件服判息诉率达到93%，知识产权保护社会满意度达85分以上。加强商标品牌保护，促进太仓市商标品牌发展。增加知识产权保护（维权）机构1-2个，提升企业知识产权海外维权能力。

**——知识产权服务更加完善。**培育一批专业化知识产权从业人员，引进和培育全链条知识产权服务机构，改善知识产权服务大环境。知识产权服务机构从业人员超1000人，建设知识产权公共服务平台3个。

**——知识产权人才更加齐备。**激发知识产权人才创新活力，加强知识产权人才体系与能力建设。新增知识产权高层次人才15人，新增太仓科技领军人才200人，新增获得国家专利代理师资格人数20人，培训知识产权管理和执法人员、企业高管、知识产权工程师等各类人员1000人次。

表2 太仓市“十四五”知识产权发展规划主要指标

| **序号** | **项目** | **核心指标（单位）** | **目标值** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 知识产权创造 | 万人高价值发明专利（件） | 40 |
| 2 | 新增海外发明授权量（件） | 200 |
| 3 | 累计马德里商标注册量（件） | 150 |
| 4 | 新增一般作品著作权登记量（件） | 5000 |
| 6 | 知识产权运用 | 知识产权示范优势企业数量（家） | 25 |
| 7 | 新增知识产权贯标单位数（家） | 100 |
| 8 | 累计知识产权强企培育工程入库企业（家） | 100 |
| 9 | 知识产权质押融资登记金额（亿元） | 15 |
| 10 | 知识产权保护 | 知识产权保护社会满意度（分） | ≥85 |
| 11 | 知识产权民事一审案件服判息诉率（%） | ≥93 |
| 12 | 知识产权行政执法案件办结率（%） | 100 |
| 13 | 知识产权服务 | 新增获得国家专利代理师资格（人） | 20 |
| 14 | 知识产权服务机构主营业务收入（亿元） | 2 |
| 15 | 知识产权公共服务平台（个） | 3 |

# 主要任务

## 构建现代化知识产权治理体系

## **1.推进知识产权法规政策落实**

严格执行知识产权政策法规，高标准实施《江苏省知识产权促进和保护条例》，全面落实国家《关于知识产权保护的意见》和江苏省、苏州市《关于强化知识产权保护的实施意见》等政策文件，进一步完善《太仓市知识产权高质量发展若干政策暂行办法》《太仓市专利代理机构绩效评价管理办法（试行）》等政策，推进知识产权法规政策有效落实。做好与省、市知识产权政策衔接，形成在科技、产业、人才、金融、税收等方面知识产权政策叠加优势。建立健全知识产权政策合法性和公平竞争审查制度，建立知识产权公共政策评估机制。

## **2.完善知识产权管理工作机制**

完善知识产权高效协同管理体系，积极推进知识产权联席会议。推进区镇知识产权执法管理体制改革，形成职责清晰、管理统一、运行高效的知识产权管理模式。系统谋划太仓知识产权工作布局，重点实施知识产权要素配置、运营深化、强企培育、产业促进、保护强化、服务提升、人才支撑和环境优化等八大工程，打通知识产权创造、运用、管理、保护、服务全链条。

## 推动知识产权高质量创造

## **3.实施高价值知识产权培育工程**

制定高价值专利培育计划，打造高价值专利创造新高地。鼓励企业参与区域协同创新，依托“两校多院”等重大创新载体，支持高校、科研院所、企业加强基础研究和原始创新，产出一批原创性、基础性专利。深入推进核心技术领域知识产权战略实施，围绕高端装备、先进材料、智能制造等重点产业，开展核心技术与断链断供技术攻关，建立高价值专利培育库，培育一批自主可控的高价值专利。开展专利布局，聚焦生物医药、航空航天等特色产业创新集群和标志性产业链，布局一批具有核心竞争力的高价值专利和专利组合。

实施高知名度品牌战略，推进“苏州制造”品牌建设太仓三年行动计划，围绕优势产业、重点领域，发挥“苏州制造”品牌标杆的示范作用，强化企业自主品牌意识，引导和鼓励规模优势明显的品牌企业聚焦产业链关键环节和创新资源，打造具有市场影响力和竞争力的区域品牌。实施地理标志品牌培育计划，加强农业种质资源知识产权保护，支持地理标志协会和骨干企业加快发展，打造一批特色农业品牌和特色产品，带动形成一体化发展产业链。

强化高影响力版权作品培育，推出一批观众叫好、市场叫座的版权精品。开展优秀版权作品创作扶持行动，加大传统文化资源挖掘力度，形成一批具有太仓特色的优秀版权作品。加强现代信息技术运用与文化内容结合，产出一批游戏、动漫、电影等优秀版权作品。鼓励工业制造和文化内容两大领域的原始创作和衍生开发，培育一批文化内涵深厚、原创设计独特、产业转化“双效俱佳”的优秀版权作品。

## **4.加快知识产权密集型企业培育**

实施知识产权密集型企业培育工程，健全高新技术企业、创新领军企业、专精特新等重点企业知识产权培育体系。鼓励创新主体提升知识产权要素集聚度，促进企业从技术密集型向知识产权密集型转变。建设企业知识产权工作站，提供知识产权信息检索、法律咨询、管理规范等方面业务指导，提升企业知识产权战略运用能力与核心竞争力。加强知识产权密集型企业统计监测，研究制定知识产权密集型企业培育目录，引导其向知识产权密集型企业发展。联合区镇产业园管理部门，集成知识产权资源促进产业园和园内企业发展，培育知识产权密集型产业园区。探索设立“苏州中德产业知识产权运营中心”，大力培育发展具有国际竞争力、自主可控的知识产权密集型产业，努力打造“立足太仓、辐射苏州、连通中德”的知识产权创新发展体系。

## **5.加快新兴产业知识产权布局**

强化新兴产业技术创新的知识产权导向，加大对生物医药、航空航天等新兴产业研发投入，将新兴产业知识产权作为科技立项、项目验收、成果评价与奖励的重要依据，支持企业通过自主创新和持续创新获得知识产权。围绕新兴产业，在专利产业化、专利数据库建设等方面给予重点支持。引导新兴产业知识产权科学布局，推动生物医药及健康产业、航空航天产业高质量发展（专栏1），密切跟踪新兴产业市场竞争和专利技术动向，适时发布新兴产业知识产权动态信息。制定新兴产业的知识产权发展战略，培育一批知识产权战略发展意识强、知识产权制度运用高效、知识产权综合管理规范、知识产权优势明显、引领支撑新兴产业发展的知识产权引领型企业，为新兴产业快速健康发展提供有力支撑。

|  |
| --- |
| 专栏1加快生物医药及健康产业、航空航天产业知识产权布局 |
| 推进太仓生物医药及健康产业知识产权布局。围绕创新药物、前沿诊疗技术、高端医疗器械、公共卫生应急管理、生物制品及健康促进产品等重点发展方向，加快建设太仓市生物医药及健康产业。打造核心产业链，突破技术高峰，培育企业梯队，构建产业生态，加强技术创新与知识产权的融合，为企业提供具有前瞻性的专利布局和品牌布局，为企业的高价值专利培育提供专业化指导，着力提升太仓市生物医药及健康产业高质量发展，力争在十年内打造成为国际知名的生物医药健康产业基地。推进太仓航空航天产业知识产权布局集约化。支持航空航天产业集群建设，根据产业集群布局创新链，通过创新链反哺产业链，达到创新与产业内生循环。围绕国家大飞机工程、两机专项、航天工程等产业链重大项目展开专利布局。推动航空航天产业创新成果提质，鼓励技术创新与关键技术攻关，支持产业链发展延伸，发挥知识产权强链、固链、补链作用。实现航空航天产业创新生态提优，加快专业人才引育、拓宽知识产权融资渠道，鼓励保险机构丰富并优化知识产权保险产品，强化知识产权支撑产业发展作用。 |

## **6.加强文化产业知识产权创新**

提高文化产业知识产权创新能力，推动文化产业持续健康发展。营造文化创新社会环境，大力倡导尊重知识、崇尚创新的知识产权文化，为文化企业发展提供适宜的环境、相对健全的制度和人才保障机制，形成知识产权创造的良好氛围。加强知识产权文化与传统文化、创新文化深度融合，挖掘整合太仓优秀传统文化、创新文化资源，结合太仓发展优势、行业特点、地区和资源优势，加强创新能力建设，提高文化产业的核心竞争力。开展优秀传统文化产业改造提升工程，支持太仓肉松、太仓糟油、红木雕刻、双凤龙狮制作等有江南特色的技艺及相关企业改善条件、拓展经营、创新发展，支持传统工艺企业创意设计提升，支持老字号、老工艺、土特产、传统美食创新开发“‘江海造物’太仓文创”。形成文化产业创新发展的产业群，以知识产权创造为目标，选择关键的文化产业、重点的文化企业作为突破口，建立一批有代表性的文化创意产业群，推进数字文化与相关产业融合发展，支持文化产业园区调整结构、转型升级，形成自主版权和自主品牌。制定文化产业保护机制和规则，提升知识产权保护能力和水平，以知识产权法治建设的完善推动文化产业发展。

## 促进知识产权多元化运营

## **7.完善知识产权运营机制**

完善落实知识产权金融扶持政策措施，建立健全工作体系和服务机制，优化知识产权金融发展环境，促进企业创新发展。加强对企业知识产权融资的指导和服务，开展针对企业知识产权质押融资的宣讲和培训，使企业深入了解相关扶持政策、融资渠道等信息。探索设立产业知识产权联盟、专利池共享机制及相互许可机制，充分利用各地产业发展优势，集中产业链上中下游企业，实现企业之间高价值专利资源互通，在新形势下激活产业知识产权运营新要素。

## **8.推动知识产权与资本融合**

引导银行、保险、担保、融资等金融服务机构创新知识产权金融产品，拓宽知识产权融资业务，扩大金融服务供给。支持金融服务机构探索知识产权质押融资、保险、证券化等知识产权融资模式，进一步拓宽企业融资渠道，减轻企业融资成本，助力企业解决融资难题。开展知识产权金融“入园惠企”行动，组织银企对接活动，畅通银行和企业的信息交流渠道，加强信息共享，激发企业知识产权工作积极性。结合太仓市重点产业企业需求，推动保险公司开展知识产权海外侵权责任险和境外展会专利纠纷险等新业务。大力推动知识产权资本化，鼓励权利人以知识产权作价入股，引导企业对拥有知识产权的企业进行收购并购，帮助企业拓宽融资渠道。

## **9.促进知识产权成果转化**

依托西北工业大学长三角研究院等高校资源，建立知识产权产学研服协同发展新机制，培育高价值专利，强化重点产业和企业专利布局。引导企业与高校院所建立深度合作，发挥高校、科研院所的人才优势，激发企业创新发展需求，促进科技成果向现实生产力转化。引导国内外高校院所、科研机构项目落户太仓，开展专利自由实施许可，提高转化实施的精准性和成功率。

## 强化知识产权全链条保护

## **10.完善知识产权大保护机制**

构建全市整体协调、上下联动、互为补充、多位一体的知识产权联动保护体系，深化市场监管、法院、检察院、公安等部门协同合作。加快苏州知识产权保护中心太仓分中心与区镇、产业园区知识产权指导工作站建设步伐，形成覆盖全市、深入全面的知识产权保护网络。推动社会力量参与知识产权保护工作，构建知识产权行政执法、司法审判、仲裁调解、社会保护系统工程，“十四五”期间知识产权保护社会满意度达85分以上。推进江苏知识产权强省建设区域示范工作，确保示范创建工作顺利验收。

## **11.提升知识产权保护效能**

完善知识产权“两法衔接”工作机制建设，依托检察院、法院派驻市场监管局“检察室”、巡回审判点，探索知识产权司法与行政联动保护工作机制。严格知识产权行政保护，高质量实施《江苏省知识产权行政保护工作方案》，加强反不正当竞争执法工作，严厉打击侵犯商业秘密、商标假冒侵权等行为整治力度，加大对知识产权侵权集中领域和风险易发领域监督检查，推进专利纠纷行政裁决、商标执法查办向上请示等机制常态化运行。加大知识产权司法保护力度，在个案中合理分配举证责任，以知识产权市场价格为指引，充分关注侵权人主观过错程度，体现法定赔偿中的惩罚性考量因素，增强权利人维权获得感，“十四五”期间知识产权民事一审案件服判息诉率达93%，提升知识产权审判质效，锻造高水平办案团队。

强化商业秘密保护“民、行、刑”协作,开展商业秘密保护示范点、保护基地建设，积极对接各类社会资源，推进知识产权侵权纠纷技术检验鉴定工作。支持企业积极申报《苏州市知识产权重点企业保护名录》，加强重点企业知识产权保护监测。推进地理标志保护与乡村振兴战略深度融合，实现地理标志赋能地方特色经济发展。

## **12.构建知识产权长效保护机制**

探索知识产权信用监管，归集汇总知识产权行政执法、司法审判信息，形成市场主体重复侵权、恶意诉讼等违法行为“失信名单”及信用修复制度。深入推进“正版正货”承诺计划，发挥示范标杆作用，逐步形成专利、商标、著作权、商业秘密等领域知识产权不侵权承诺白名单。推进知识产权监管现代化升级，合理利用大数据、5G、区块链、人工智能等技术，优化太仓专利分析监控系统等技术平台，逐步实现商标抢注、假冒专利、作品侵权等领域智能化监管。畅通知识产权侵权投诉举报渠道，规范受理处办程序，提高核查、办结效率。

## **13.健全知识产权纠纷多元化解机制**

完善知识产权纠纷人民调解制度，探索在区镇司法所开展知识产权纠纷人民调解，建立知识产权纠纷市镇两级调解工作机制，提高知识产权纠纷解决效率。成立太仓市知识产权保护协会，引导律师协会、行业协会、重点企业共同推进知识产权公益维权援助、民间调解专业队伍建设，引导社会力量参与知识产权纠纷调解工作。构建多元化知识产权纠纷非诉化解机制，畅通知识产权维权与救济渠道，提升创新主体维权与纠纷应对能力，发挥社会力量协同高效保护优势。

## 优化知识产权服务体系

## **14.完善知识产权公共服务平台**

不断优化完善知识产权公共服务能力，为创新主体提供高质量服务。建设苏州知识产权保护中心太仓分中心（专栏2），聚焦太仓航空航天、生物医药、智能制造等重点产业，为企业提供“一站式”知识产权纠纷快速解决方案，以及海外知识产权纠纷应对指导。围绕太仓分中心主要业务工作，设立知识产权保护指导站，加强商标、商业秘密、地理标志等知识产权保护工作，将服务工作向全市7个区镇延伸，定期开展驻点服务，形成“1+7”网络化服务模式。

成立太仓市企业上市知识产权服务中心，强化精准服务、高质量发展导向，立足企业主体地位、指导并帮助企业快速补足知识产权领域短板，推动一批创新竞争力高、行业带动性强的优质企业挂牌上市。

针对太仓市重点产业，探索建立知识产权大数据平台，为太仓市创新主体提供基础数据、行业资讯、政策指引、海外知识产权等知识产权特色化服务，为产业企业提供丰富的资源数据。

|  |
| --- |
| 专栏2建设苏州知识产权保护中心太仓分中心 |
| 积极建设苏州知识产权保护中心太仓分中心，开展信息咨询、纠纷指导、快速维权、知识产权保护等工作，指导应对海外知识产权纠纷。在优质高效地推进各项建设工作的同时，积极探索具有行业特色、符合太仓实际的知识产权保护机制，引导太仓企业开展知识产权产业导航、知识产权运营转化等工作，促进产业高质量发展。 |

## **15.增强知识产权专业服务能力**

开展知识产权服务能力提升行动，引导知识产权服务业高质量发展，促进知识产权服务机构做优做强。提升服务质量，拓展服务内容和范围，探索建立行业标准，培育一批知识产权服务优秀机构和人才。优化提升太仓市知识产权保护指导站建设，进一步规范知识产权管理工作，培养专业知识产权管理人员。创新知识产权服务模式，依托大数据、云计算、互联网等新技术，探索建立“线上+线下”双线服务，全面提升知识产权服务能力与水平。

探索建设知识产权特色产业园区，引进国内外高端知识产权服务机构驻扎太仓，形成包括专利、商标、版权、商业秘密等知识产权代理服务、企业孵化、专利信息利用、预警分析、专利技术产业化、法律援助、宣传培训在内的较完整的知识产权服务产业链，提升高端化知识产权服务能力。

## **16.加强知识产权服务行业监管**

规范知识产权服务机构运营，提升知识产权服务质量。认真落实《太仓市专利代理机构绩效评价管理办法》，加强知识产权服务业信用管理，积极引导服务机构依法规范开展业务，支撑服务质量和服务水平提升，促进专利代理机构规范化、品牌化建设，培育一批知识产权服务示范机构。引导服务机构成立太仓市知识产权保护协会、知识产权联盟等知识产权社会团体，动员全社会力量广泛参与。加强专利、商标代理行业发展状况统计分析，建立专利、商标代理机构评价指标体系，公开评价结果，促进专利商标代理服务质量提升。强化专利商标代理行为监管，依法打击商标恶意注册、非正常专利申请行为，促进专利商标代理市场规范、健康、有序发展。

## 打造知识产权人才高地

## **17.营造知识产权人才发展环境**

推进知识产权人才服务平台建成，打造有利于人才发展与交流的公共服务平台，实施知识产权人才入库工程，加强与国家级、长三角地区、江苏省和苏州市知识产权人才库衔接，实现人才资源互通、信息共享机制，落实人才优惠扶持政策。在本市有关部门和企事业单位推行公职律师、公司律师、法律顾问制度，促进知识产权工作法治化。深入实施大院名校引才计划，加强与苏州大学王健法学院、西北工业大学太仓校区等地方高校合作，支持德国高校、科研院所在太设立分支机构，共同开展知识产权人才培养项目。利用“太湖知英”等人才对接交流服务，帮助企业、机构更好地引进知识产权高层次人才。

## **18.加大知识产权人才培养力度**

加大对知识产权领军人才、知识产权骨干人才等高端人才的培养力度，积极扩大经济师（知识产权师）职业资格的持有人数，加大知识产权工程师的培训力度。提升知识产权服务业从业人员的素质，增加专利代理师持证上岗人数。实施知识产权人才分层次培养，以购买服务的方式，鼓励社会机构开展知识产权相关培训，委托相关单位有计划、有重点地开展知识产权各类人才的专题培训，年组织培训200人次以上。探索建立高校、机构、企业等多方联动、定向委培的知识产权人才培养机制，培养实务型知识产权人才。

## **19.完善知识产权人才评价使用机制**

针对航空航天、生物医药等重点产业，开辟项目评审绿色通道，接轨国际人才评价标准，建立中德双方证书互认渠道，开辟海外人才评审“绿色通道”，优化引才用才制度，实现知识产权人才链与产业链精准融合。建立太仓市知识产权高质量发展智库，分别建立知识产权专家、产业专家、技术专家队伍，有效支撑知识产权理论研究、产业发展政策决策等工作。完善知识产权行政执法和司法人才岗位锻炼、岗位交流机制，健全知识产权调解、公证、社会监督等人才的选聘、管理和激励制度。建立以岗位职责为基础、品德能力为导向、工作业绩为重点的人才评价机制，充分发挥考核的刚性约束作用，确保人才工作各项政策措施落到实处。

## （七）优化知识产权境外合作与防控体系

## **20.深化中德知识产权创新合作发展**

持续深化对德经贸合作，全面提升对德合作的层次和水平，加快建设中德中小企业合作示范区。强化科技创新引领，聚焦“高精尖特”国际先进技术、产业链关键核心技术、共性技术等开展创新合作。加强双向互动交流，畅通知识产权申请流程，强化知识产权运用保护，提高PCT申报率，增强德企在太转移转化科技成果的信心。加快智能制造普及，大力培育智能制造解决方案提供商和系统集成服务商，在重点行业、重点领域形成一批智能制造示范项目。创建国家高端装备制造业标准化试点，引导德企参加国内外标准化组织活动，助推技术创新和产品市场化、产业化、国际化。

## **21.推进知识产权国际合作交流**

认真贯彻落实国家“一带一路”战略，引导企业等市场主体有效利用知识产权国际规则，重点面向主要贸易国家地区、“一带一路”沿线和RCEP国家，积极开展海外知识产权布局，拓展海外市场竞争力。建设知识产权国际服务平台，积极对接引入海外知识产权服务机构和专家资源，为企业等市场主体提供跨境知识产权申请、运用、保护、维权等方面的咨询和信息服务。

## **22.提升企业知识产权海外纠纷应对能力**

加快建设苏州知识产权保护中心太仓分中心，鼓励行业协会和知识产权服务机构加强海外知识产权维权援助服务，建立海外知识产权风险预警和应急响应机制。组建海外知识产权服务专家顾问团队，研究海外知识产权风险防范和纠纷应对策略，定期发布相关国家和地区知识产权制度环境等信息，防范知识产权国际风险，进一步加强海外知识产权纠纷应对指导，护航企业“走出去”。

## （八）融入长三角知识产权一体化发展

## **23.推进区域知识产权协同创新发展**

积极参与长三角一体化发展战略实施，深度落实《嘉昆太知识产权保护共同宣言》，乘“沪苏同城”东风，发挥知识产权司法保护资源叠加优势，与苏州昆山、上海嘉定合作开展知识产权协同保护机制建设，促进跨区域、跨部门知识产权联动保护，实现跨区域知识产权信息共联共享，消除“信息孤岛”，推动三地知识产权执法互助、监管互动、信息互通、经验互鉴，形成纠纷调解、仲裁等资源共享和业务合作。紧扣一体化和高质量两个关键，以中德创新城（娄江新城）为核心，以中德产业合作为抓手，支持各类创新主体融入长三角协同创新共同体，联合提升企业专利质量、知识产权运用能力和创新能力，强化关键技术协同攻关。

# 工作保障

## （一）加强组织领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和强化党对知识产权工作的全面领导，确保知识产权事业发展方向正确。充分发挥市知识产权联席会议制度作用，统筹协调各方力量，健全知识产权综合管理体制机制，形成强大工作合力。

## （二）加大投入力度

建立和完善知识产权发展投入保障机制，加大政府对知识产权工作投入力度。引导和激励市场加大知识产权资金投入，形成政府财政与社会资金共同作用体系。统筹知识产权公共资源、科学编制资金使用预算，突出投入重点、优化支出结构，保障重点任务、重要举措的落实。

## （三）强化监测评估

加强对规划实施情况的监测评估，建立科学有效的规划实施绩效监测评价体系。引入第三方开展监测评估，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程评估体系。强化监测评估结果应用，及时总结推广规划实施过程中好的做法经验，提出规划实施的意见和建议，保障本规划科学有序实施。

## （四）营造文化氛围

大力倡导知识产权文化，推进知识产权与传统文化、创新文化、法治文化、诚信文化深度融合。重视知识产权普及教育，推进知识产权宣传进企业、进单位、进社区、进学校、进网络等活动。积极构建知识产权宣传工作格局，统筹公共与社会宣传资源，营造尊重创新、保护创造的良好社会氛围。